

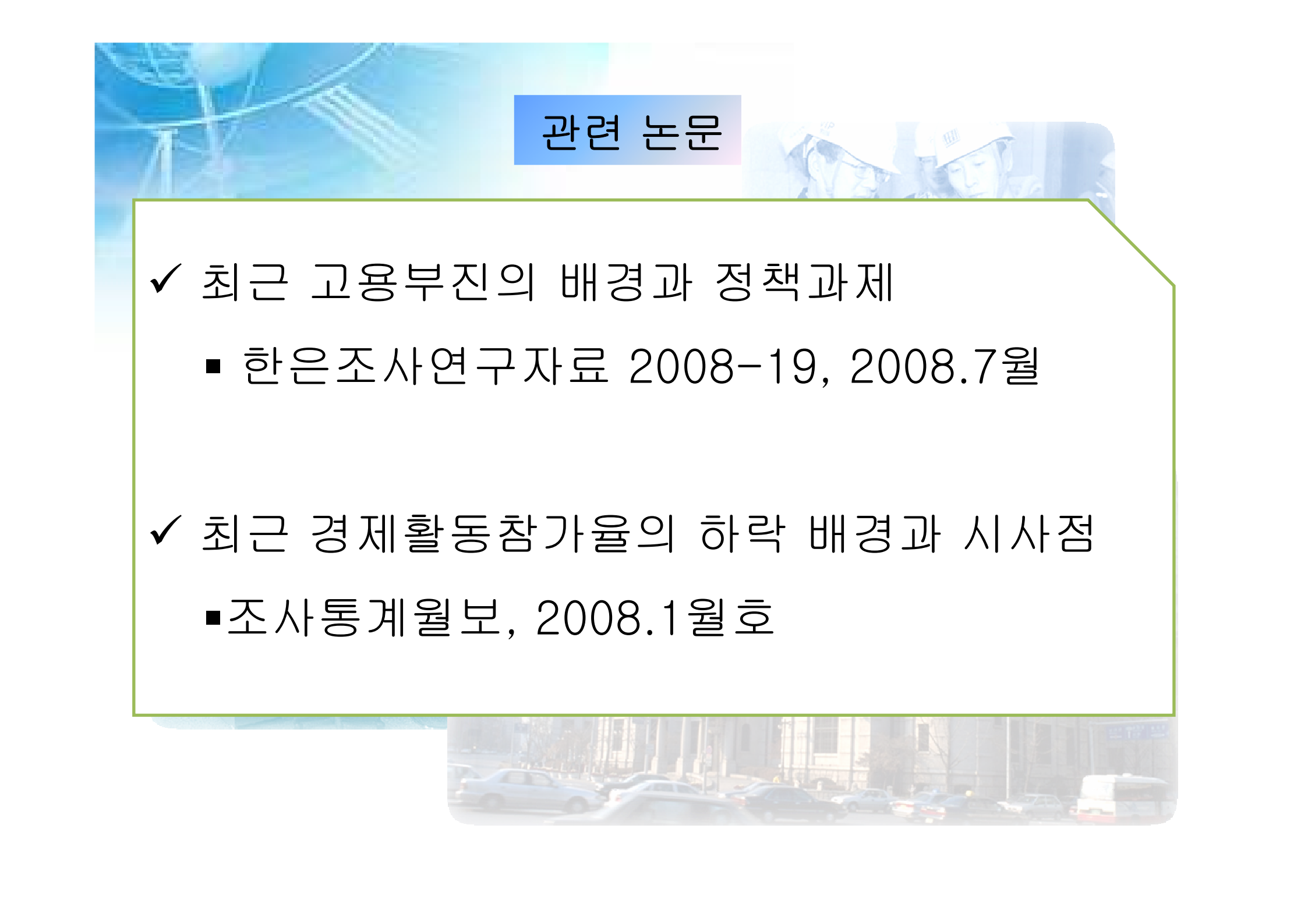
2008년 8월 29일

최근 일자리 창출 부진원인과 정책과제



한국은행 조사국 동향분석팀
배성종 과장





관련 논문

- ✓ 최근 고용부진의 배경과 정책과제
 - 한은조사연구자료 2008-19, 2008.7월

- ✓ 최근 경제활동참가율의 하락 배경과 시사점
 - 조사통계월보, 2008.1월호

순서

I. 고용통계 관련 용어

II. 고용 동향

III. 고용부진 원인

IV. 정책 과제

순 서

I. 고용통계 관련 용어

II. 고용 동향

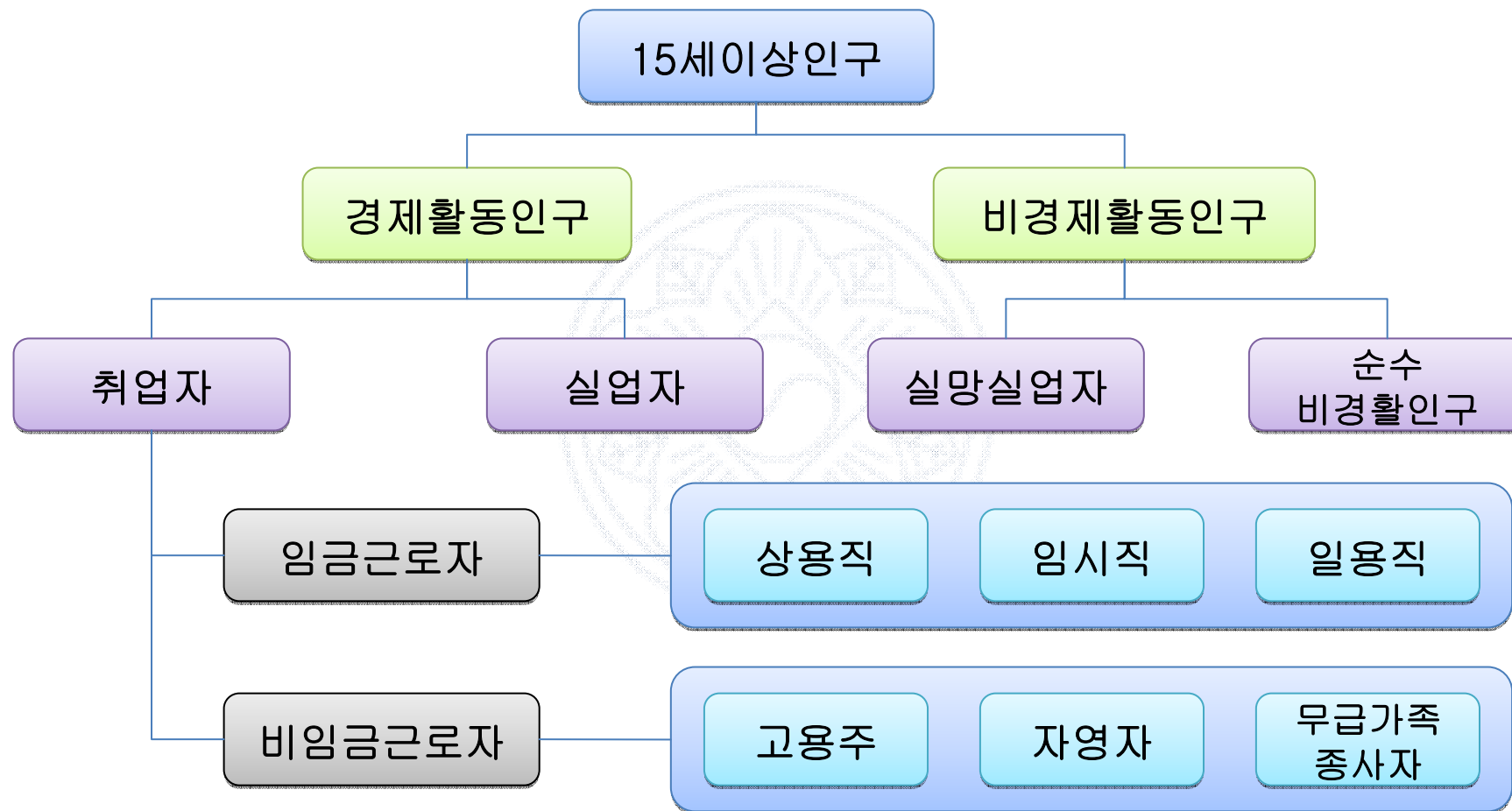
III. 고용부진 원인

IV. 정책 과제



I. 고용통계관련 용어

고용에 대한 논의를 진행함에 있어 필요한 고용통계관련 용어 소개



I. 고용통계관련 용어

경제활동인구

만 15세 이상 인구 중 수입이 있는 일에 종사하고 있거나
취업을 하기 위하여 구직활동 중에 있는 사람
(취업자+실업자)

실업자

수입 있는 일에 전혀 종사하지 못한 자로서 적극적으로
구직활동을 하고 즉시 취업이 가능한 자

1. 고용통계관련 용어

비경제활동인구

경제활동에 참여할 의사가 없는 사람

종사상 지위별 취업자 구분

상용근로자

고용계약기간이 1년 이상인 자 또는 특별한 고용계약이 없어 기간이 정해져 있지 않더라도 계속 정규직원으로 일하면서 상여금, 수당 및 퇴직금 등의 수혜를 받는 자

I. 고용통계관련 용어

임시근로자

임금근로자 중 상용이 아닌 자로 고용계약기간이 1개월 이상 1년 미만인 자 또는 일정한 사업완료의 필요성에 의해 고용된 자

일용근로자

고용계약 기간이 1개월 미만인 자 또는 일정한 사업장 없이 떠돌아다니면서 일한 대가를 받는 사람

1. 고용통계관련 용어

고용주

유급종업원을 한 사람 이상 두고 기업을 경영하거나
농장을 경영하는 자

자영자

유급종업원 없이 혼자 기업이나 농장 등을 경영하는 자
또는 상점이나 전문적인 직업을 독립적으로 경영하는 자

무급가족종사자

자기에게 직접 수입이 오지 않더라도 자기 가구에서
경영하는 농장이나 사업체의 수입을 높이는 데 18시간
이상 도와준 자

I. 고용통계관련 용어

경제활동참가율

$$= (\text{경제활동인구}) / (\text{15세이상인구}) \times 100$$

실업률

$$= (\text{실업자}) / (\text{경제활동인구}) \times 100$$

고용률

$$= (\text{취업자}) / (\text{15세이상인구}) \times 100$$

순서

I. 고용통계 관련 용어

II. 고용 동향

III. 고용부진 원인

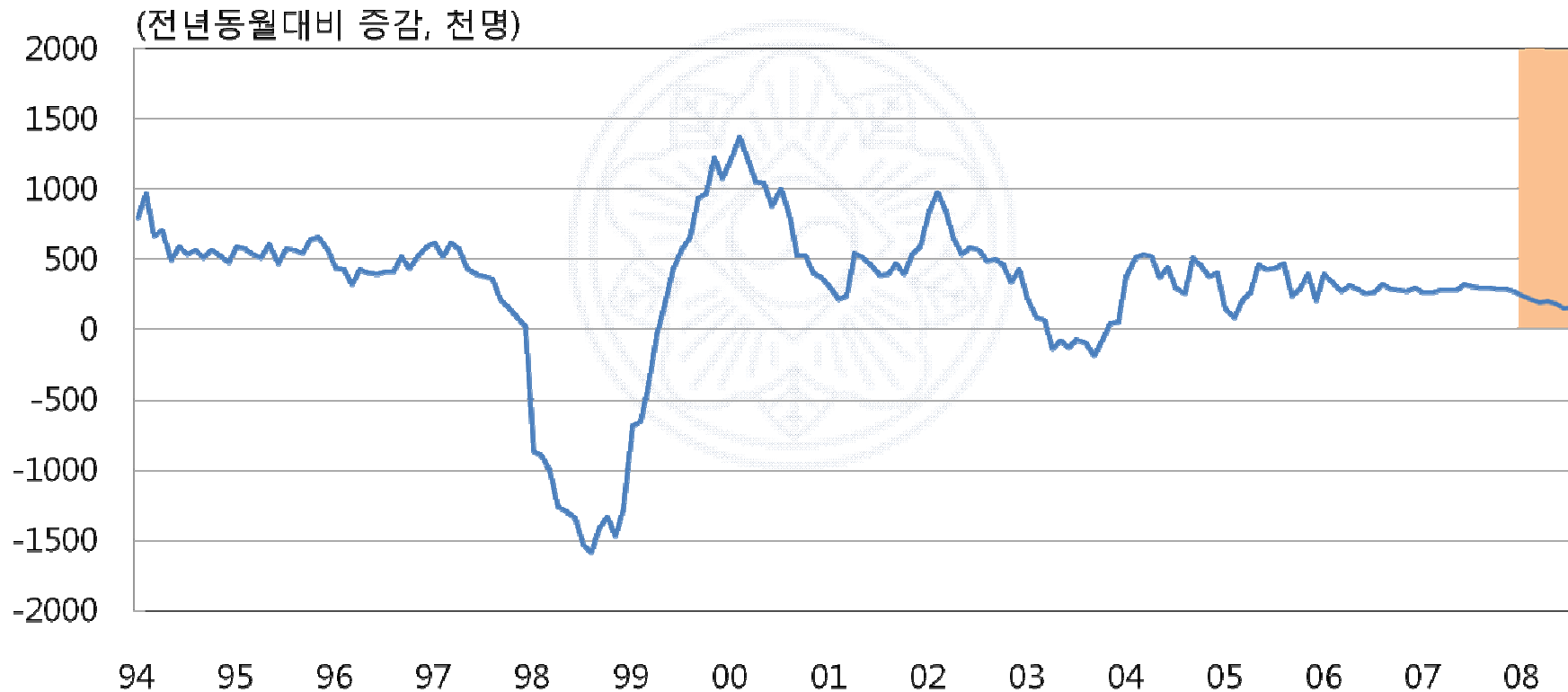
IV. 정책 과제



II. 고용동향

1. 고용사정 개황 : 최근 고용증가 규모가 2005.2월 이후 가장 낮은 15만명 수준으로 축소되는 등 고용사정이 크게 악화

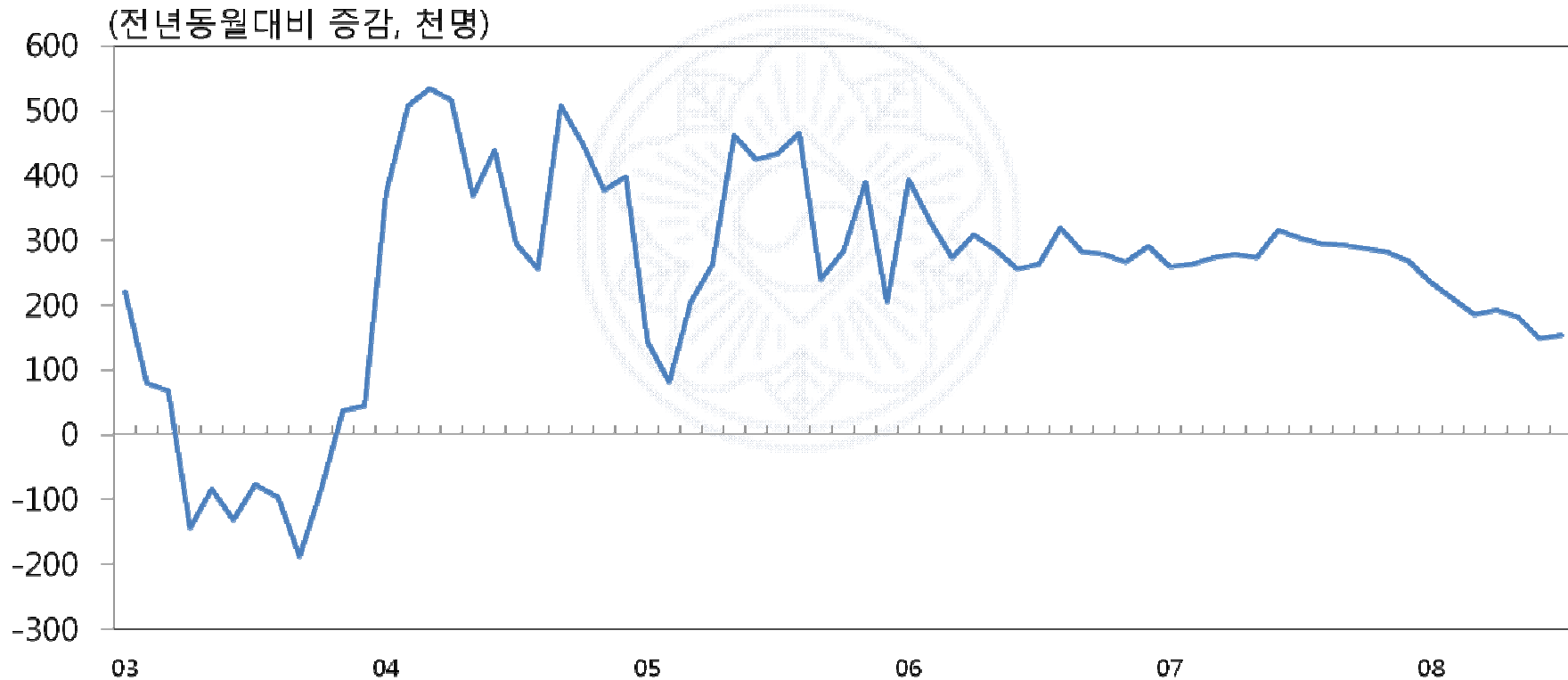
취업자수 증감추이



II. 고용동향

1. 고용사정 개황 : 최근 고용증가 규모가 2005.2월 이후 가장 낮은 15만명 수준으로 축소되는 등 고용사정이 크게 악화

취업자수 증감추이



II. 고용동향

1. 고용사정 개황 : 최근 고용증가 규모가 2005.2월 이후 가장 낮은 15만명 수준으로 축소되는 등 고용사정이 크게 악화

주요고용지표 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

	2005	2006	2007					2008	
			연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
생산가능인구	58.3	46.2	40.8	40.4	40.5	39.7	42.6	42.9	40.5
경제활동인구	32.6	23.5	23.8	20.0	26.4	25.4	23.2	16.0	14.9
취업자수	30.0	29.5	28.2	26.4	28.9	29.6	27.8	20.9	17.3
실업자수	2.7	-5.9	-4.4	-6.4	-2.5	-4.2	-4.7	-5.0	-2.4
비경제활동인구	25.7	22.7	17.1	20.4	14.1	14.3	19.4	27.0	25.6
경제활동참가율 (%)	62.0	61.9	61.8	60.8	62.6	62.1	61.8	60.5	62.3

자료 : 통계청, 『경제활동인구조사』

II. 고용동향

1. 고용사정 개황 : 최근 성장세에 비해 고용사정 개선이 미흡

- 2004년 이후 4~5%대의 꾸준한 성장에도 불구하고 취업자수 증가폭이 지속적으로 축소(05년 30만명 → 07년 28만명 → 08.7월 15만명) 되고 고용률도 낮은 수준

GDP성장률과 취업자수 증감 추이

	(전년동기대비)					
	2004	2005	2006	2007	08.1/4	08.2/4
GDP 성장률(%)	4.7	4.2	5.0	5.0	5.8	4.8
취업자수(증감, 만명)	41.8	29.9	29.5	28.2	20.9	17.3

각국의 고용률 수준

	미국	영국	일본	OECD평균	한국
고용률(15~64세 기준, %) ¹⁾	72.0	72.5	70.0	66.1	63.8

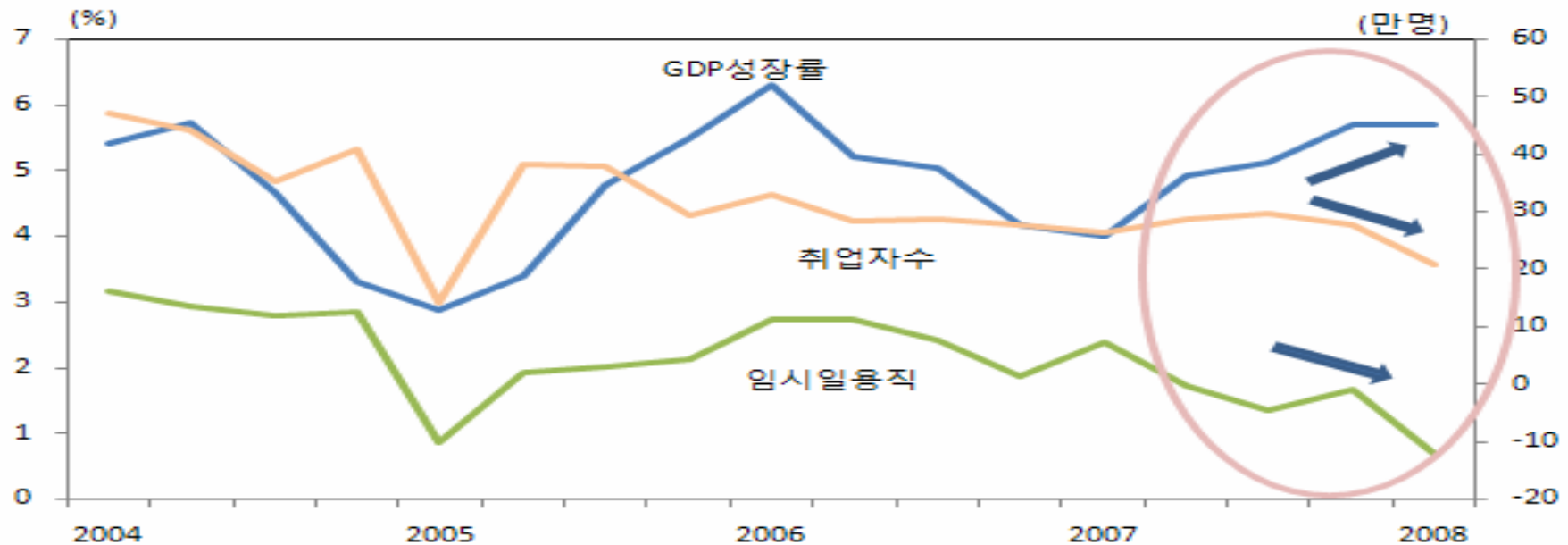
주: 1) 2006년 기준, OECD Employment Outlook, 2007

II. 고용동향

1. 고용사정 개황 : 최근 성장세에 비해 고용사정 개선이 미흡

- 2004년 이후 4~5%대의 꾸준한 성장에도 불구하고 취업자수 증가폭이 지속적으로 축소(05년 30만명 → 07년 28만명 → 08.7월 15만명) 되고 고용률도 낮은 수준

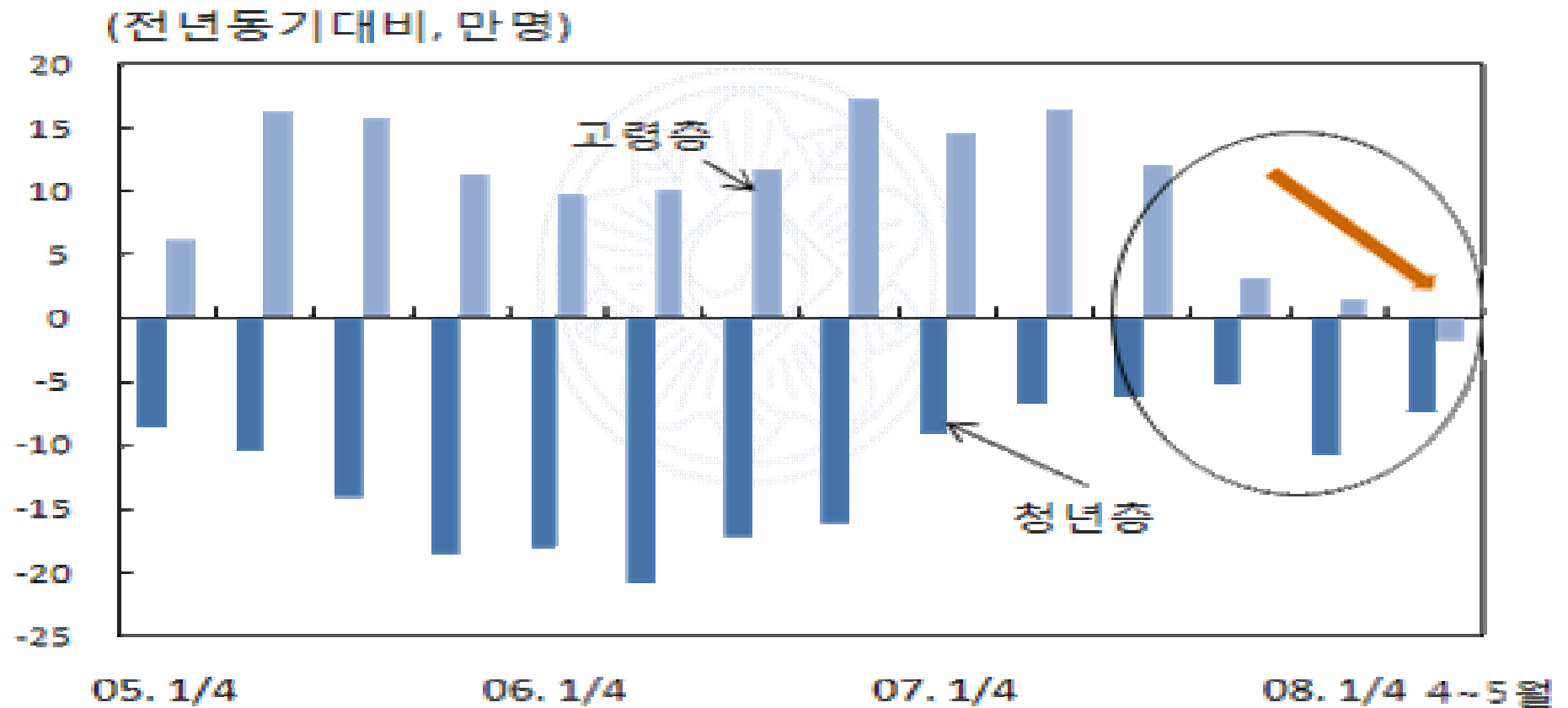
GDP 성장률과 취업자수 증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 연령별로 청년층과 고령층의 고용부진이 두드러짐

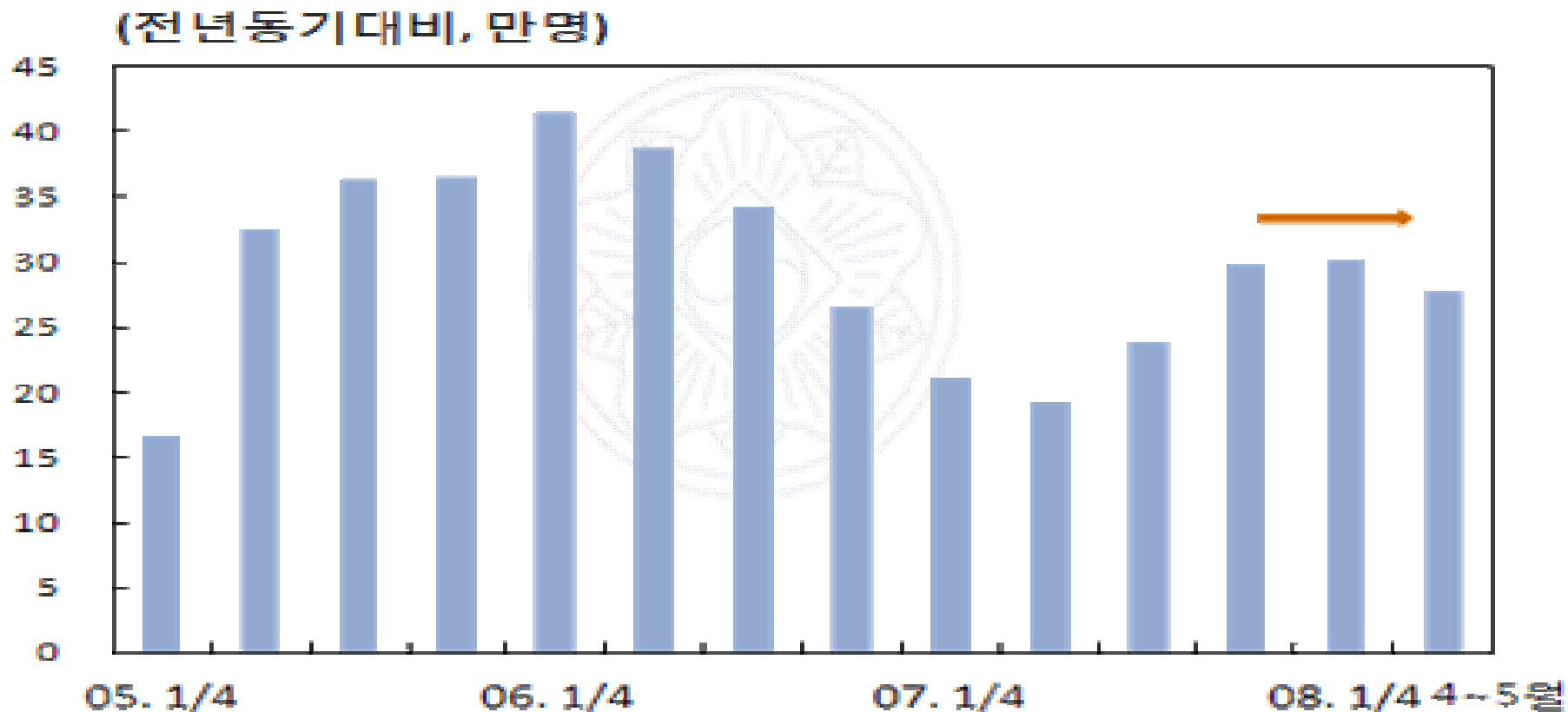
청년층 및 고령층 고용증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 연령별로 청년층과 고령층의 고용부진이 두드러짐

중·장년층 고용증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 연령별로 청년층과 고령층의 고용부진이 두드러짐

연령계층별 고용변동 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

	2005	2006	2007					2008	
			연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
취업자수	29.9	29.5	28.2	26.4	28.9	29.6	27.8	20.9	18.6
청년층(15~29세)	-12.9	-18.0	-6.8	-9.0	-6.7	-6.2	-5.2	-10.7	-7.4
중·장년층(30~59세)	30.4	35.2	23.4	21.0	19.2	23.8	29.7	30.2	27.8
고령층(60세~)	12.3	12.2	11.5	14.4	16.4	12.0	3.3	1.5	-1.8
	(41.2)	(41.3)	(40.9)	(54.7)	(56.6)	(40.5)	(11.9)	(7.2)	(-9.6)

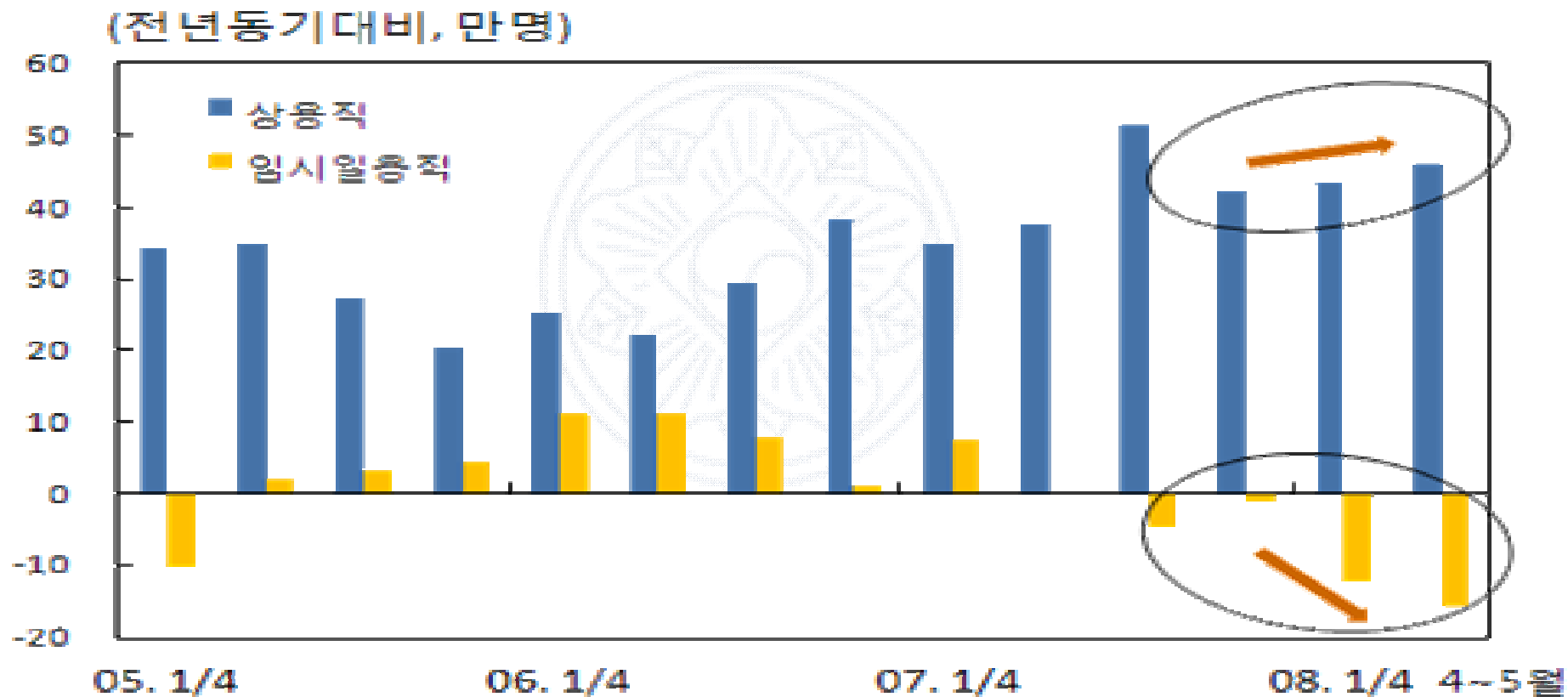
주 : ()내는 총취업자 증가에서 고령층 고용이 차지하는 비중(%)

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」

II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 종사상 지위별로는 임시·일용직이 큰 폭으로 감소

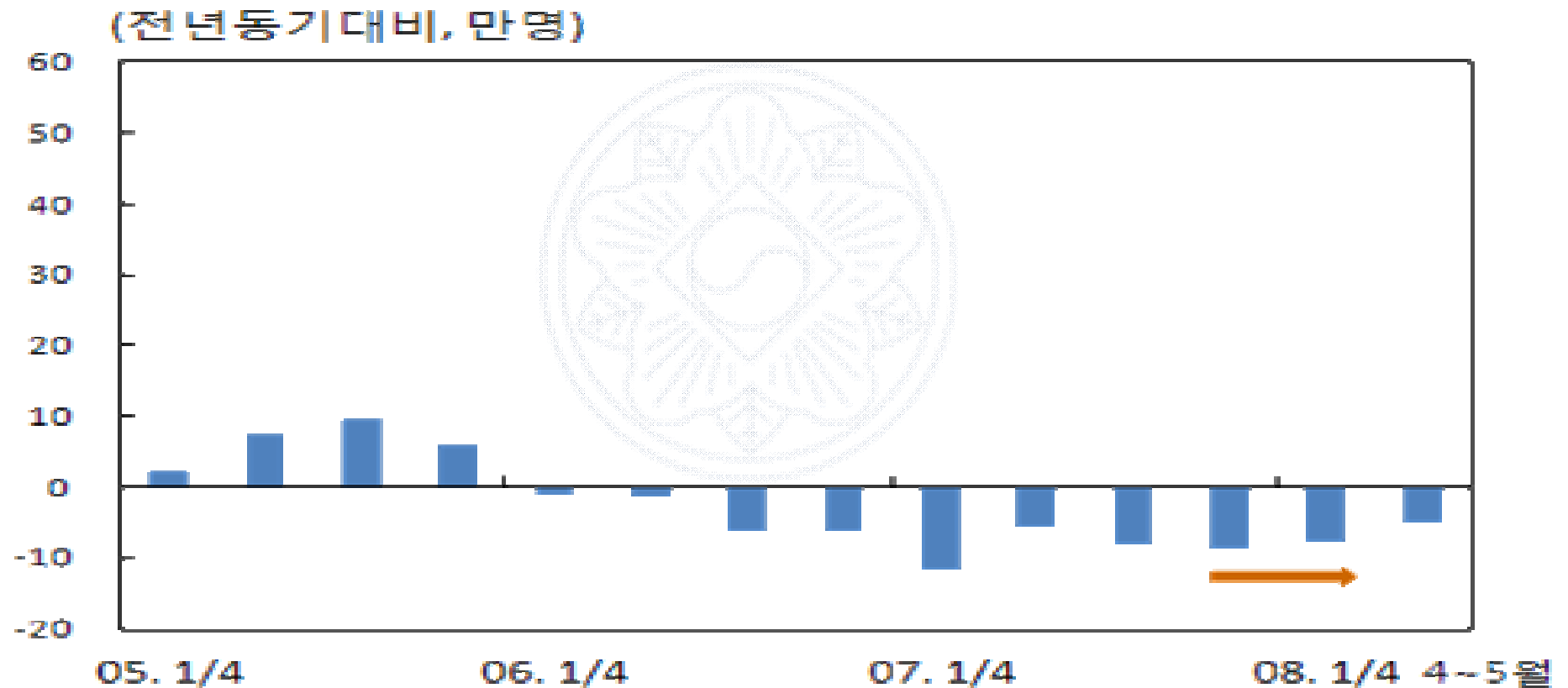
임금근로자 증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 종사상 지위별로는 임시·일용직이 큰 폭으로 감소

자영업주 증감추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 종사상 지위별로는 임시·일용직이 큰 폭으로 감소

종사상지위별 고용변동 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

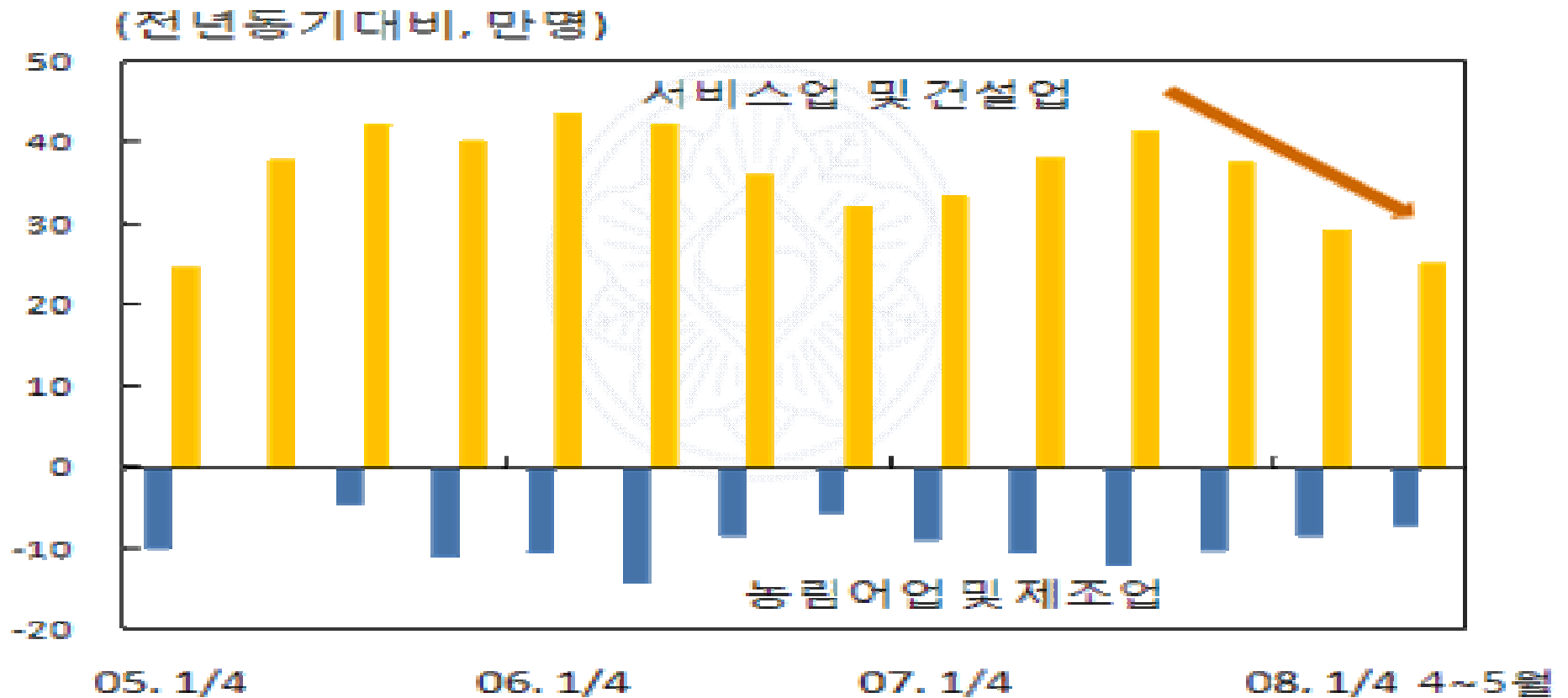
	2005	2006	2007					2008	
			연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
임금근로자	29.1	36.5	42.0	42.4	37.4	46.7	41.3	31.2	30.2
(상용직)	29.3	28.7	41.6	35.0	37.6	51.3	42.3	43.5	46.0
(임시·일용직)	-0.1	7.8	0.4	7.4	-0.3	-4.6	-1.0	-12.3	-15.8
자영업주	6.3	-3.8	-8.5	-11.7	-5.7	-8.0	-8.6	-7.9	-5.0
무급가족종사자	-5.5	-3.3	-5.2	-4.3	-2.8	-9.1	-4.9	-2.4	-6.7

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」

II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 산업별로는 서비스업 고용증가세의 큰 폭 둔화

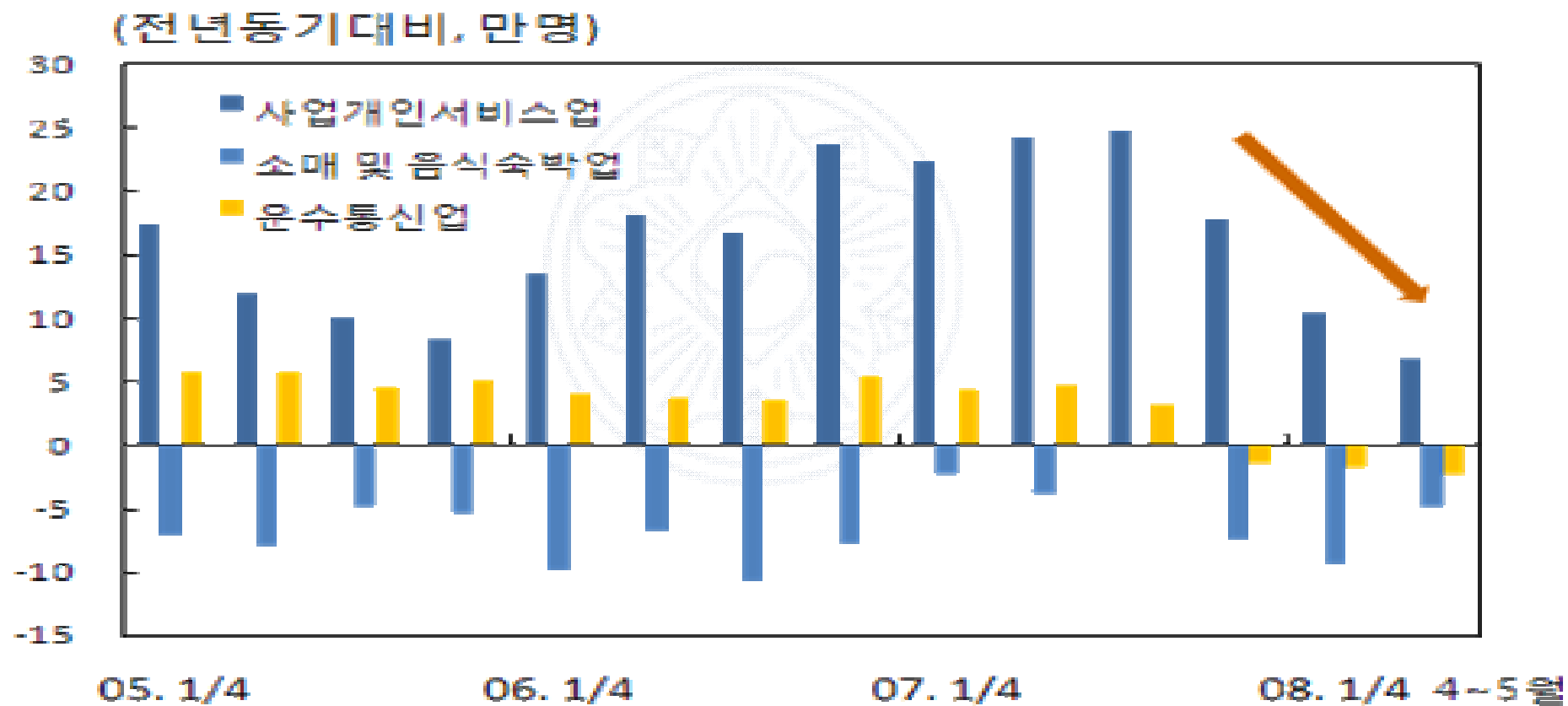
산업별 고용증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 산업별로는 서비스업 고용증가세의 큰 폭 둔화

주요 서비스업 고용증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 산업별로는 서비스업 고용증가세의 큰 폭 둔화

산업별 고용변동 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

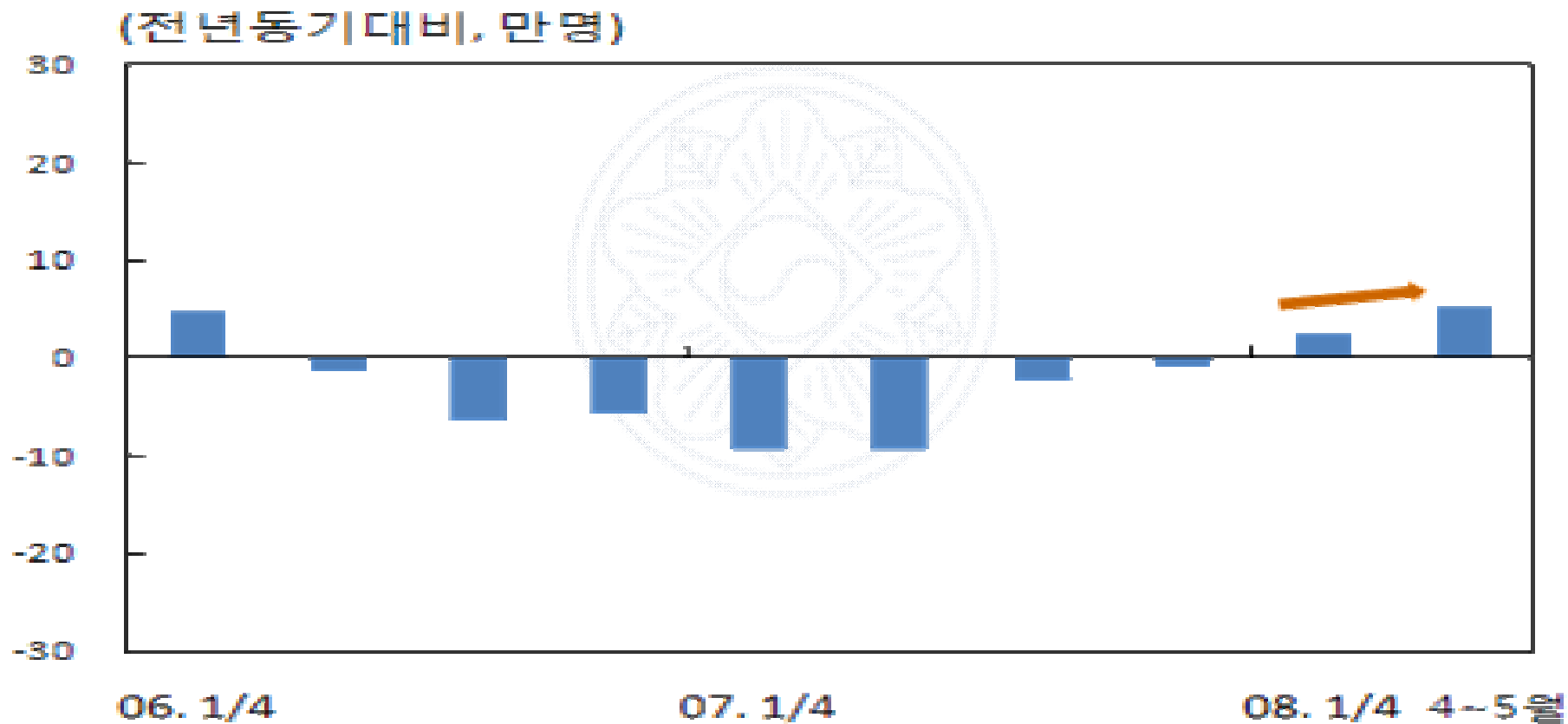
	2005	2006	2007					2008	
			연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
농림어업.제조업	-6.5	-9.8	-10.6	-9.2	-10.7	-12.1	-10.4	-8.6	-7.2
서비스업	36.9	36.6	36.3	29.1	35.3	42.1	38.6	31.1	26.8
(사업.개인서비스업)	12.0	18.0	22.4	22.4	24.3	24.9	17.8	10.4	6.8
(소매.음식숙박업)	-6.3	-8.8	-3.3	-2.3	-3.8	0.1	-7.4	-9.3	-4.9
(운수.통신업)	5.3	4.2	2.8	4.4	4.8	3.2	-1.4	-1.9	-2.4
건설업	-0.5	2.1	1.5	4.6	3.0	-0.6	-0.9	-1.7	-2.7

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」 원시자료

II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 규모별로 보면 소기업의 고용이 부진

대기업(300인 이상) 고용증감 추이



II. 고용동향

2. 고용동향 특징 : 규모별로 보면 소기업의 고용이 부진

기업규모별 고용변동 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

	2006	2007					2008	
		연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
임금근로자	36.5	42.0	42.4	37.4	46.7	41.3	31.2	30.2
소기업(1 ~ 99인)	34.1	46.0	47.0	43.2	49.4	44.4	29.1	20.6
(1 ~ 4인)	12.3	10.0	15.5	13.9	5.2	5.5	0.4	-1.3
(5 ~ 9인)	9.9	8.6	7.8	8.2	11.2	7.0	8.1	8.7
(10 ~ 99인)	11.9	27.4	23.7	21.1	33.0	31.9	20.6	13.1
중기업(100 ~ 299인)	4.7	1.5	4.8	3.7	-0.6	-2	-0.5	4.4
대기업(300인 이상)	-2.2	-5.5	-9.4	-9.5	-2.2	-1	2.6	5.2

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」 원시자료

순 서

I. 고용통계 관련 용어

II. 고용 동향

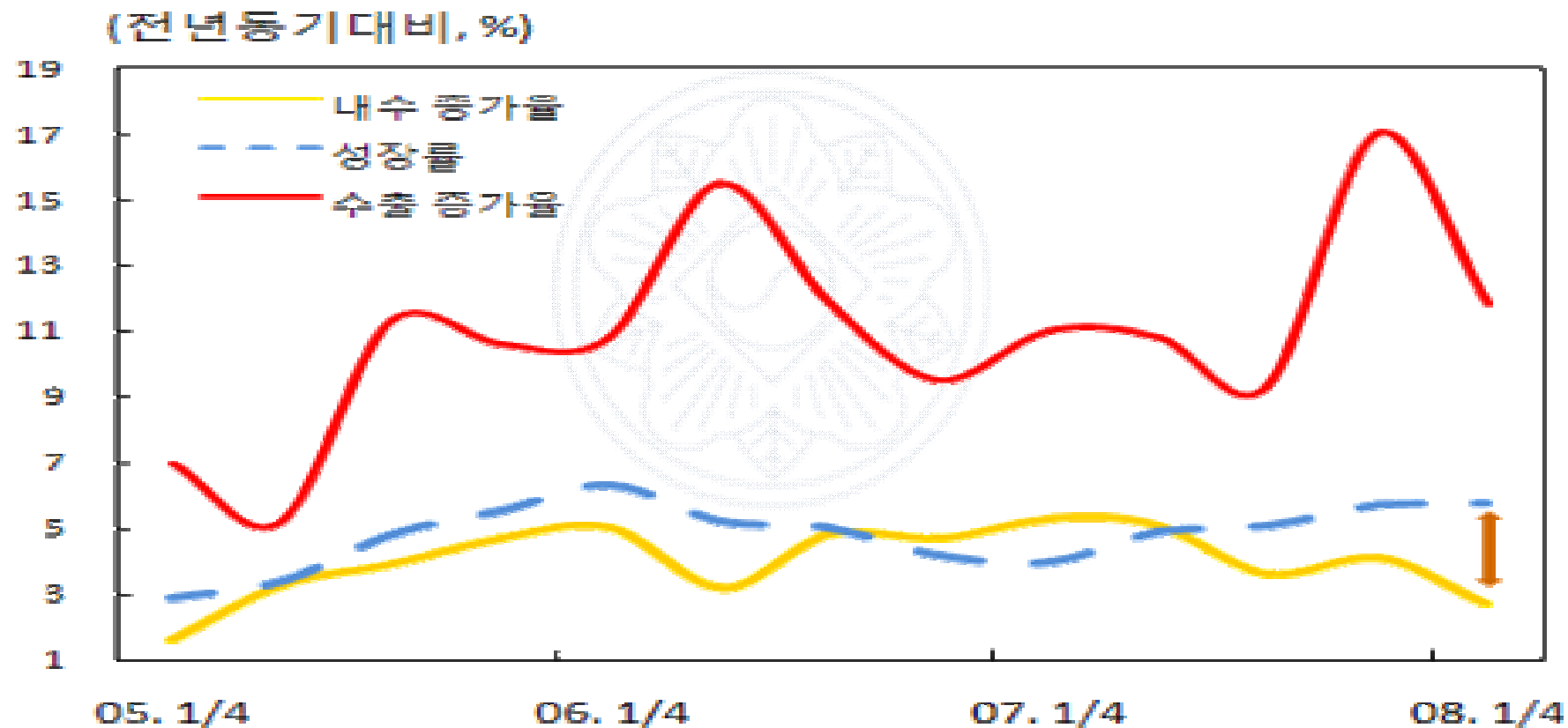
III. 고용부진 원인

IV. 정책 과제

III. 고용부진 원인

1. (경기적 요인) 내수 둔화

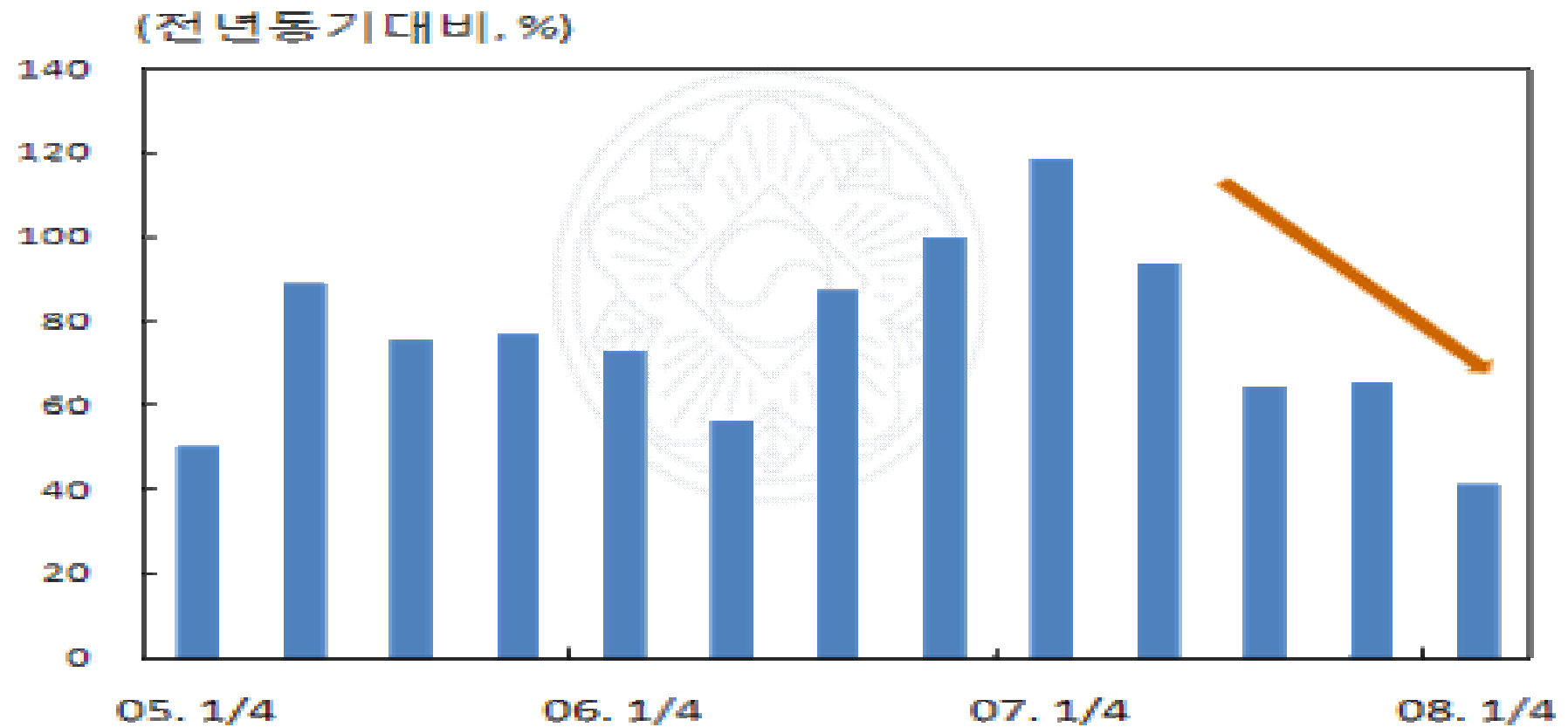
GDP 성장률과 내수 · 수출 증가율



Ⅲ. 고용부진 원인

1. (경기적 요인) 내수 둔화

내수의 GDP성장 기여율



III. 고용부진 원인

1. (경기적 요인) 내수 둔화

경제활동별 국내총생산 및 지출

(전년동기대비, %)

	2007p							2008p		
	1/4	2/4	상반	3/4	4/4	하반	연간	1/4	2/4	상반
국내총생산(GDP)	4.0	4.9	4.5	5.1	5.7	5.4	5.0	5.8	4.8	5.3
민 간 소 비	4.1	4.4	4.2	4.8	4.6	4.7	4.5	3.4	2.4	2.9
설 비 투 자	10.9	11.0	11.0	2.3	6.5	4.4	7.6	1.4	0.8	1.1
건 설 투 자	3.7	1.6	2.5	-0.1	0.4	0.2	1.2	-1.1	-0.8	-0.9
재 화 수 출	10.5	10.3	10.4	9.0	17.7	13.5	12.0	12.0	11.8	11.9
재 화 수 입	9.6	10.9	10.3	5.1	17.6	11.5	10.9	11.1	9.1	10.1
내수(재고제외)	5.3	5.1	5.2	3.6	4.1	3.9	4.5	2.7	2.0	2.3

III. 고용부진 원인

1. (경기적 요인) 내수 둔화

내수와 고용의 관계

수요항목별 취업유발계수(2003년, 명/10억원) :	소비	투자	수출
	20.2	15.1	12.7
내수증가율과 고용증감률의 상관계수 :	91.1/4 ~ 97.4/4	00.1/4 ~ 08.1/4	
	0.71	0.82	

- ▶ 최근 내수부진으로 내수경기에 민감한 소매·음식숙박업, 사업·개인서비스업 등을 중심으로 서비스업의 고용 증가세가 크게 둔화

Ⅲ. 고용부진 원인

1. (경기적 요인) 내수 둔화

임금근로자 고용증감 추이

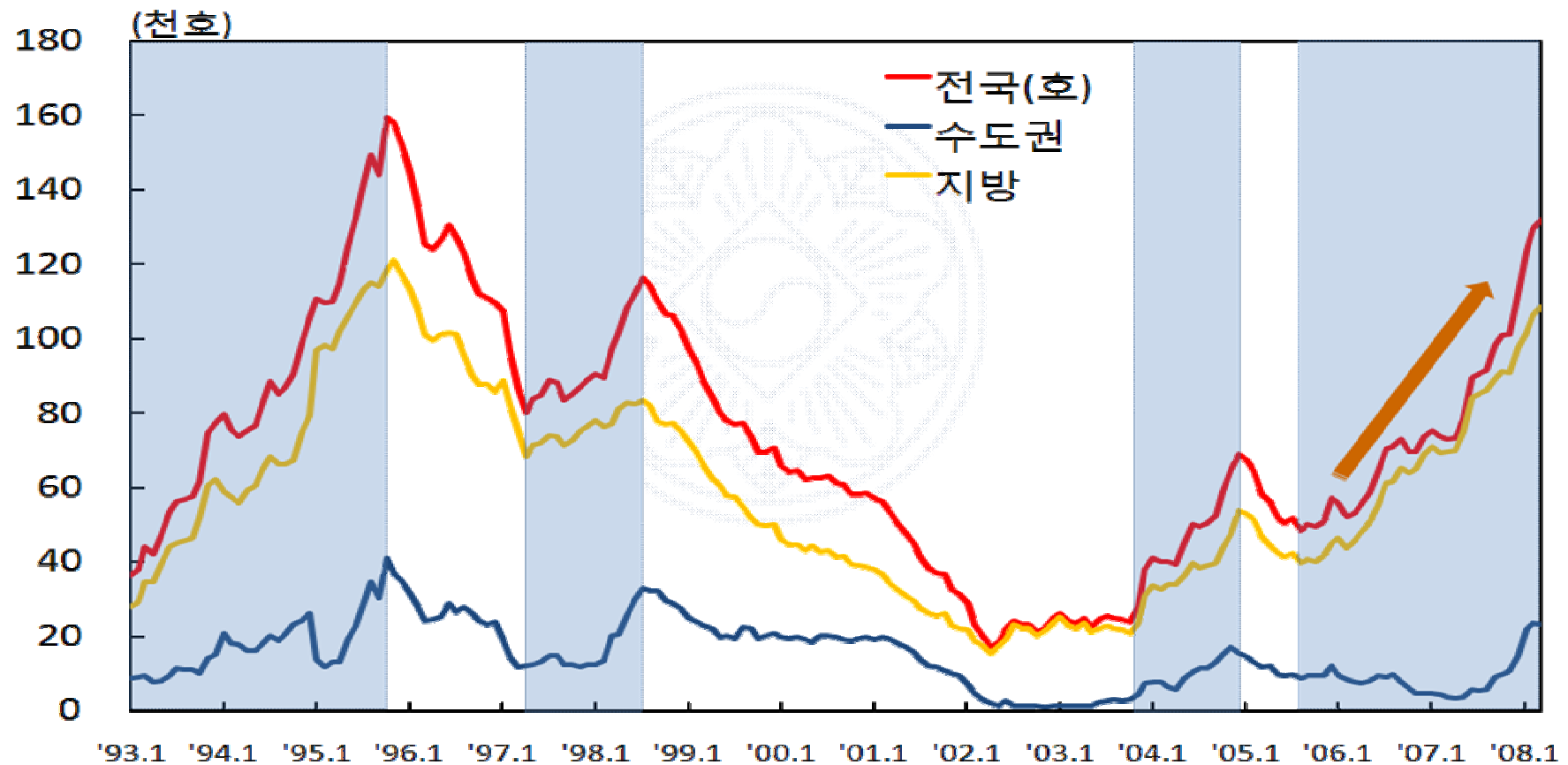
(전년동기대비 증감, 만명)

	2006	2007					2008	
		연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
서비스업 전체	40.7	36.6	35.8	31.2	39.5	38.6	30.6	33.2
(소규모 기업)	35.5	34.5	34.9	29.9	36.5	37.3	26.6	23.0
(청년층)	-3.5	2.7	3.0	1.9	4.9	3.1	-2.4	-1.0
사업·개인서비스업	9.6	6.8	20.8	21.1	23.2	16.5	10.3	8.3
(소규모 기업)	13.5	19.9	20.0	20.9	21.6	17.3	10.8	6.5
(청년층)	2.7	8.9	9.4	9.2	10.5	6.4	2.0	-1.3
소매·음식숙박업	-2.7	3.8	5.6	4.2	6.0	-0.4	-5.6	-2.0
(소규모 기업)	-3.1	4.0	4.3	4.2	6.8	0.5	-2.3	0.5
(청년층)	-7.5	4.0	-0.3	1.3	7.4	7.5	-1.1	0.5

Ⅲ. 고용부진 원인

2. (경기적 요인) 건설경기 부진

미분양 주택수 추이



Ⅲ. 고용부진 원인

2. (경기적 요인) 건설경기 부진

건설업 부도업체수 추이¹⁾

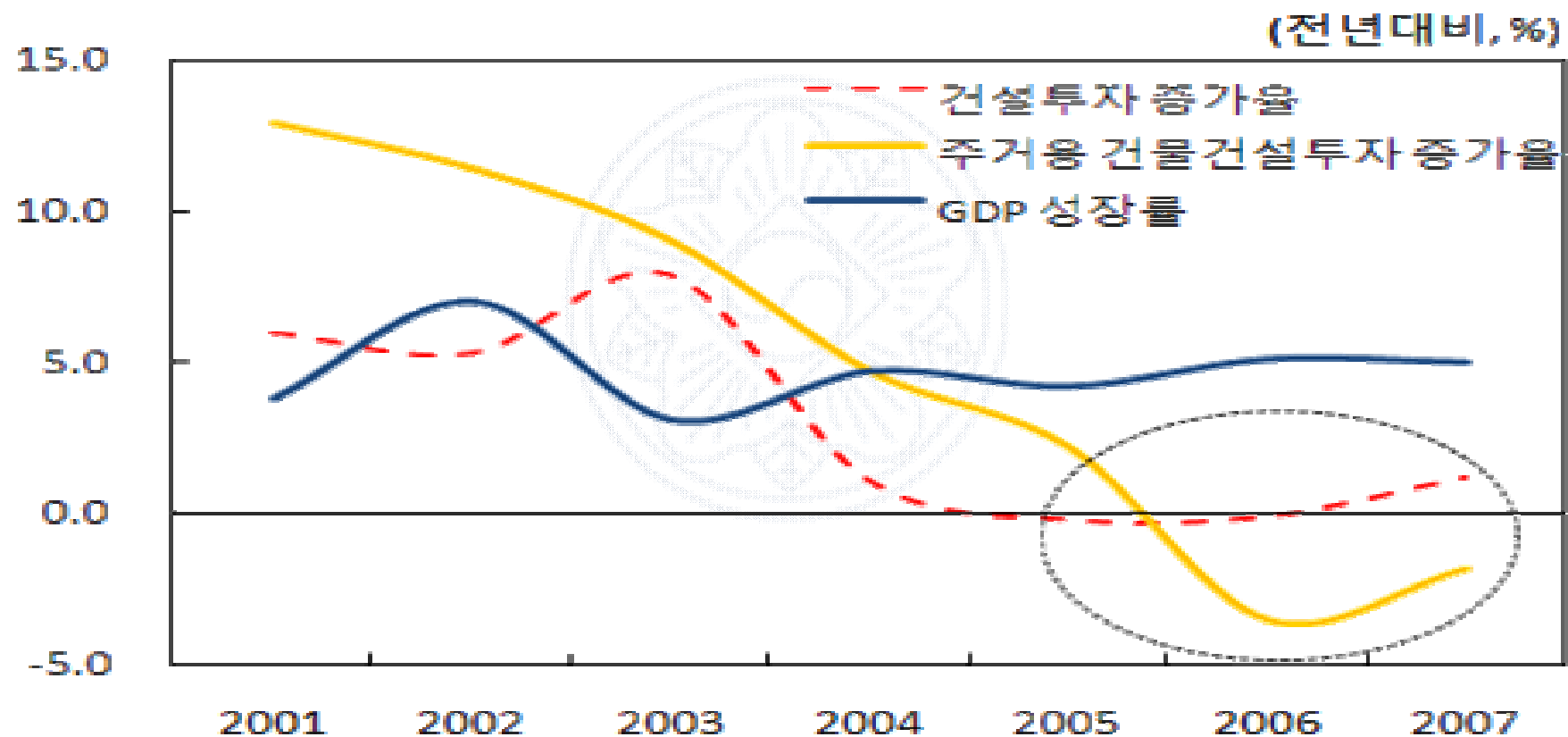
	2006				2007				2008
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1~2
건설업 부도업체수	116 (-31.4)	126 (-27.2)	137 (-3.5)	120 (-26.8)	103 (-11.2)	118 (-4.1)	115 (-16.1)	152 (26.7)	77 (24.2)
건설투자 ²⁾	1.1	-5.3	0.2	3.6	3.7	1.6	-0.1	0.4	-

주: 1) ()내는 전년동기대비 증감률(%), 2) 전년동기대비 증감률(%), 국민계정

III. 고용부진 원인

2. (경기적 요인) 건설경기 부진

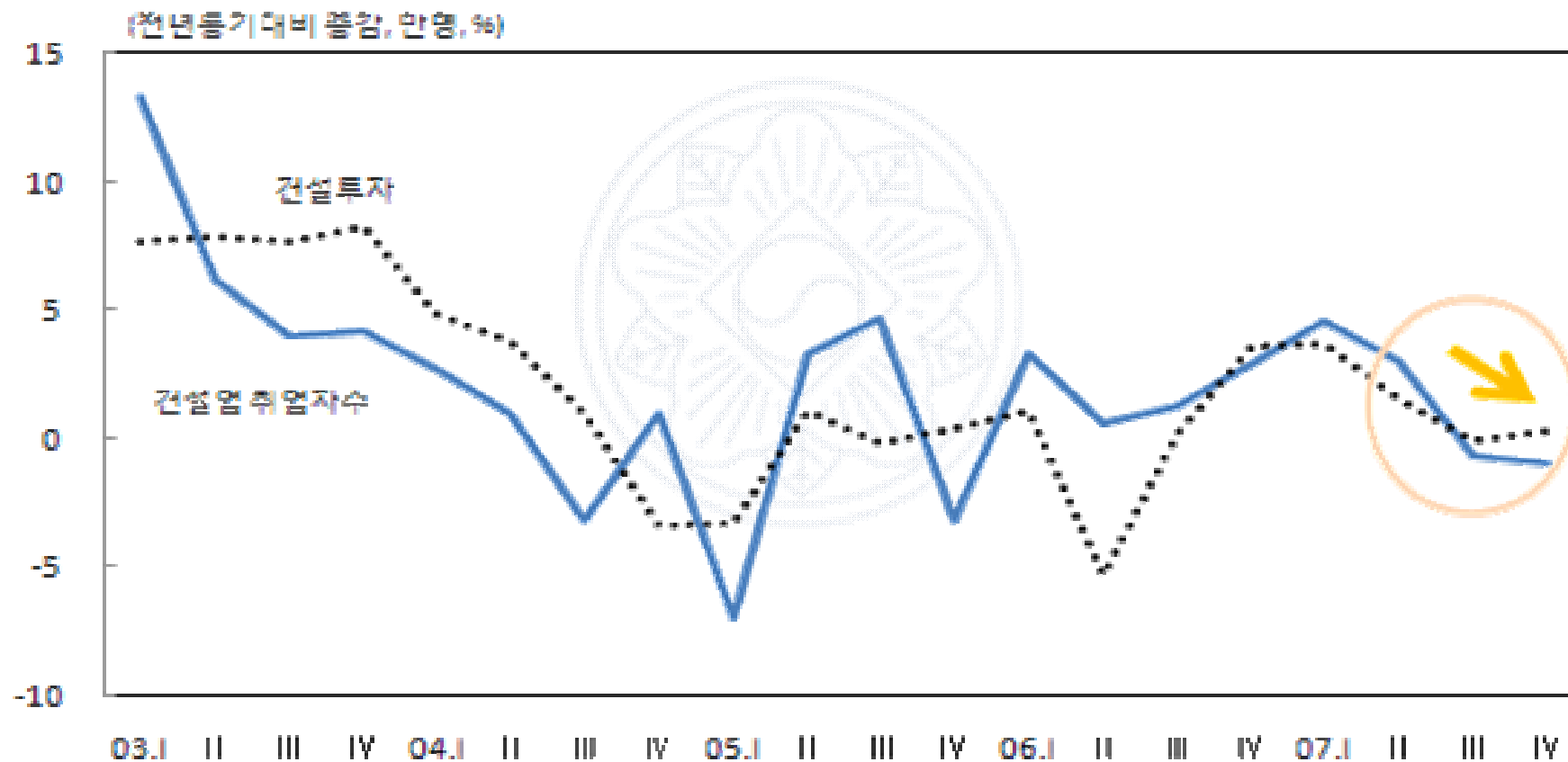
건설투자 변동 추이



Ⅲ. 고용부진 원인

2. (경기적 요인) 건설경기 부진

건설투자와 건설업 취업자수 추이 비교



Ⅲ. 고용부진 원인

2. (경기적 요인) 건설경기 부진

건설업 및 부동산임대업 취업자수 증감 추이

(전년동기대비 증감, 만명)

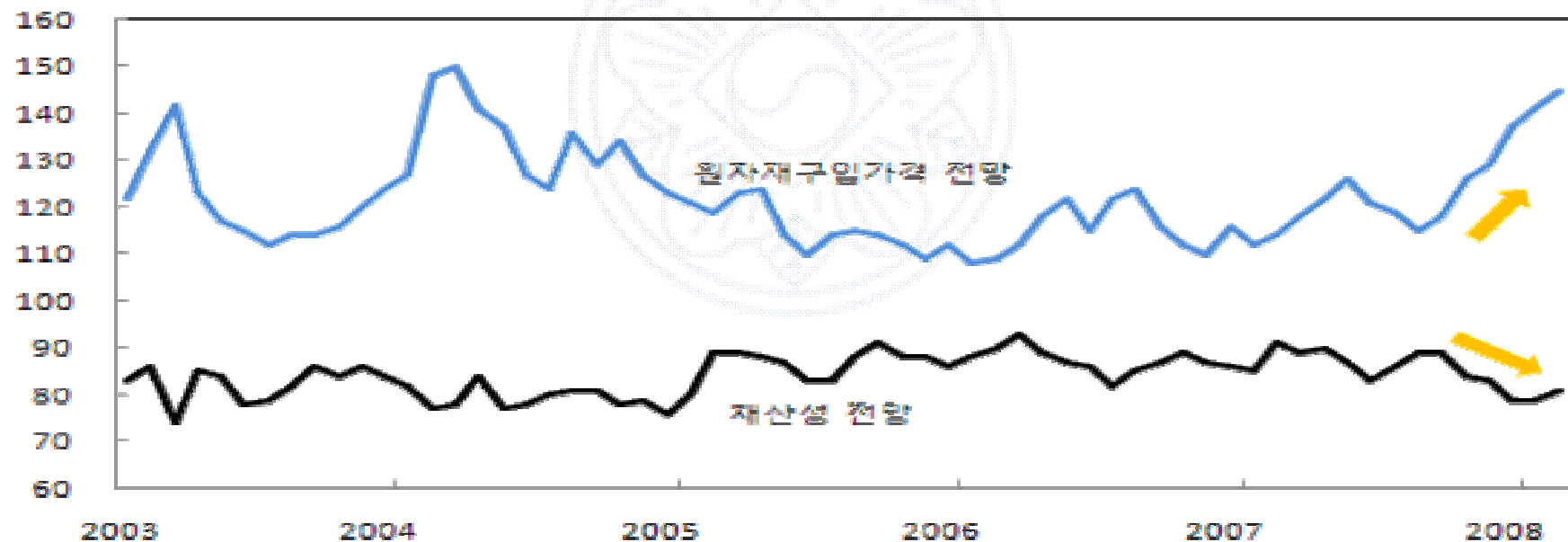
	2006				2007				2008	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
건 설 업	3.4	0.7	1.3	2.9	4.6	3.0	-0.6	-0.9	-1.7	-2.7
부동산임대업	4.5	1.8	-2.5	-2.9	-1.3	1.1	1.5	1.1	-1.2	-4.4

III. 고용부진 원인

3. (경기적 요인) 채산성 악화에 따른 기업의 보수적 인력운용

비용 증가분의 제품가격 전가가 용이하지 않은 중소·내수 제조업체, 영세 도소매·건설업체 등의 채산성이 더 크게 악화

내수 제조업체의 원자재구입가격 및 채산성 전망 BSI 추이



III. 고용부진 원인

3. (경기적 요인) 재산성 악화에 따른 기업의 보수적 인력운용

기업들은 기업들이 정규직 채용은 보수적으로 운용하면서 경기변동에 따른 고용조정시 임시·일용직을 우선으로 대상

임금근로자 및 실질GDP 증가율 상관관계

		1990년대	2000년대
■ 상용직	시차관계	1~2분기 후행1)	3~4분기 후행1)
	상관계수	0.752	0.444
■ 임시·일용직	시차관계	동행	동행
	상관계수	0.645	0.915

주 : 1) GDP에 대해 후행

III. 고용부진 원인

3. (경기적 요인) 재산성 악화에 따른 기업의 보수적 인력운용

외환위기 이후 모든 연령계층에서 임시·일용직 비중이 확대

연령별·종사상지위별 고용구조 변화 추이

		(구성비, %)				
		1995	2000	2005	2007	2008.1~5월
청년층	상용직	52.0	40.0	47.4	51.5	52.1
	임시일용직	35.1	47.8	44.1	41.0	40.1
	비임금근로자	12.9	12.1	8.4	7.5	7.9
중장년층	상용직	33.8	30.2	35.2	37.4	38.9
	임시일용직	23.4	29.0	29.0	29.1	28.7
	비임금근로자	42.9	40.8	35.9	33.4	32.4
고령층	상용직	9.7	6.0	7.3	9.0	9.2
	임시일용직	22.8	24.6	27.7	30.1	30.5
	비임금근로자	67.6	69.4	65.0	60.9	50.3

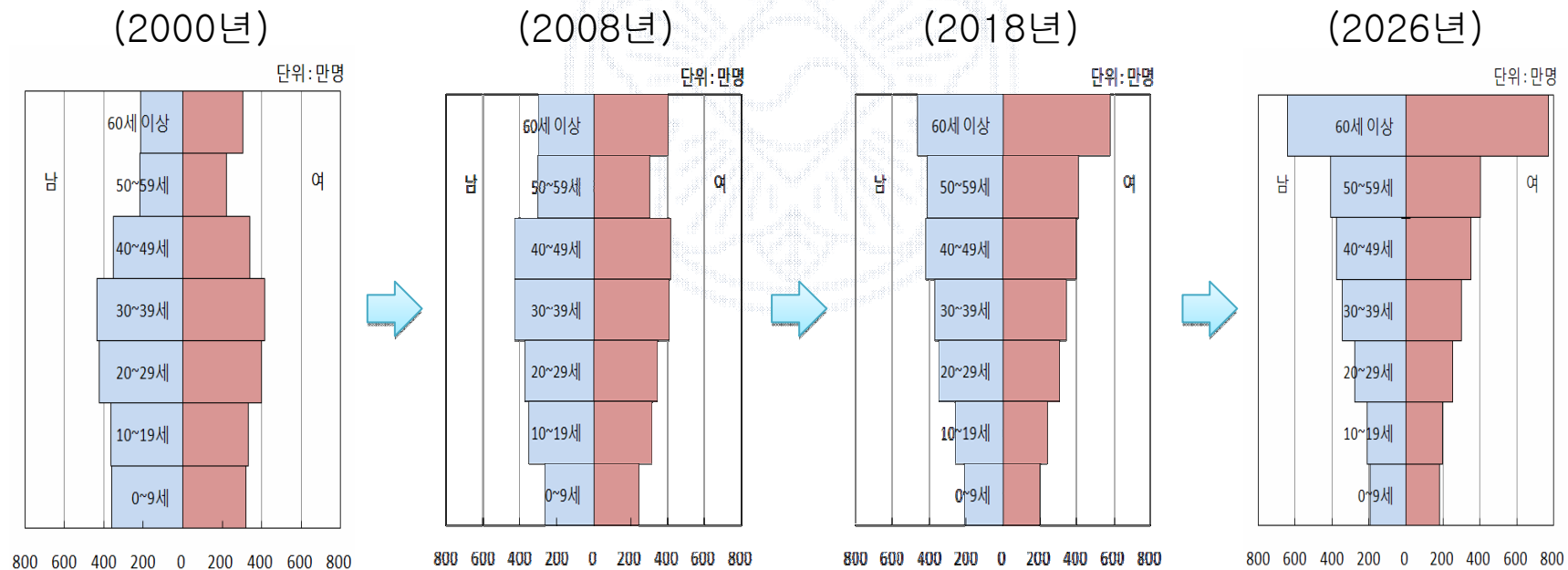
Ⅲ. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

2000년: 고령화 사회* → 2018년: 고령사회 → 2026년: 초고령사회

* 65세 이상 인구의 비중이 7% 이상: 고령화 사회, 14% 이상: 고령사회, 20% 이상: 초고령사회 (UN)

우리나라의 인구구조 변화 추이



III. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

베이비 붐 세대('55~63년 출생)가 40대에서 50대로 진입하기 시작한
2005년 이후 경제활동참가율의 구조적 하락

인구구성비 변화 추이

단위: 증감기준, %p

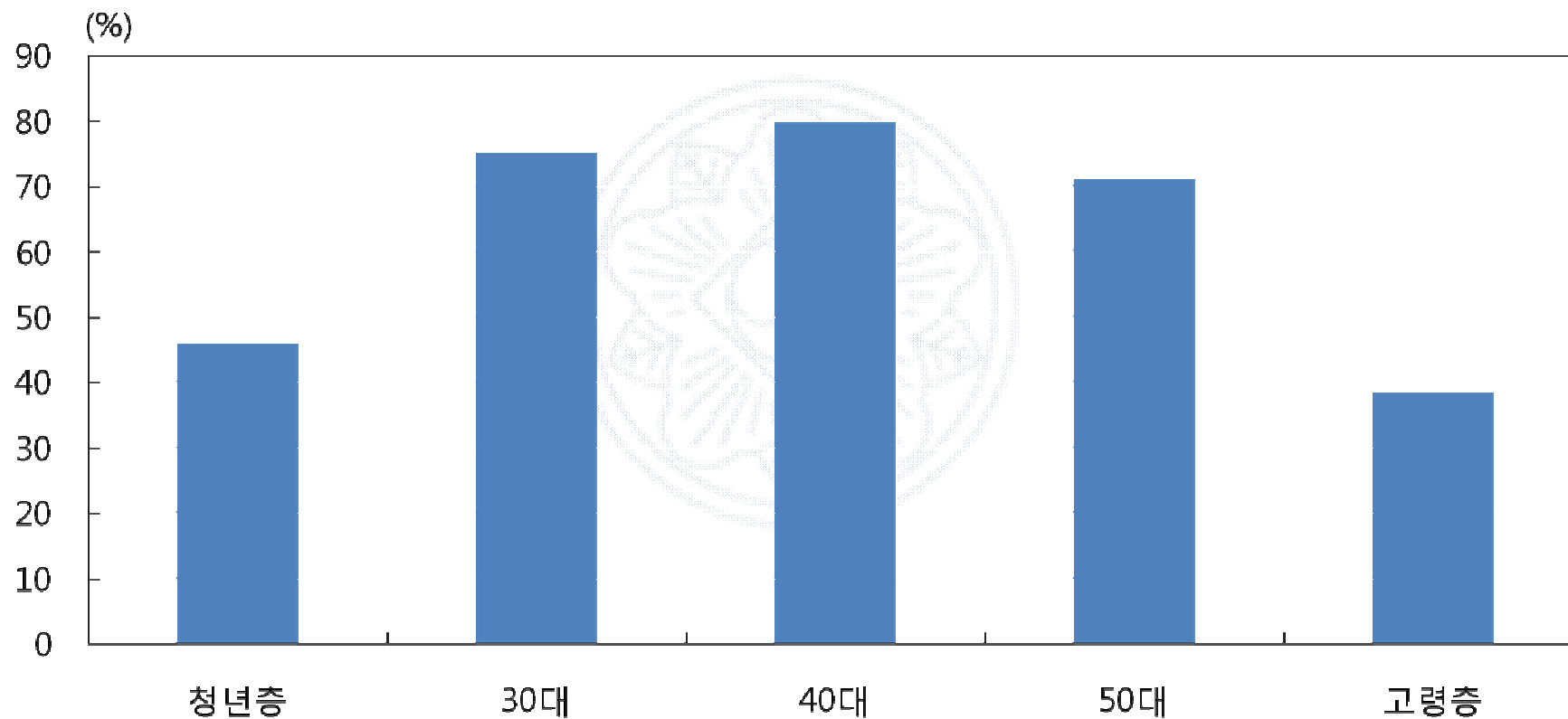
	경제활동참가율(%) ¹⁾	1997 ~ 99년 중	2000 ~ 04년 중	2005 ~ 06년 중
15 ~ 29세	46.9	-1.6	-5.2	-1.5
30대	75.4	-0.7	-1.1	-0.9
40대	79.4	1.3	3.0	-0.01
50대	70.0	0.2	1.1	1.4
60세 이상	37.9	0.8	2.2	1.1

주: 1) 2006년 기준

III. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

연령별 경제활동참가율(2007년)

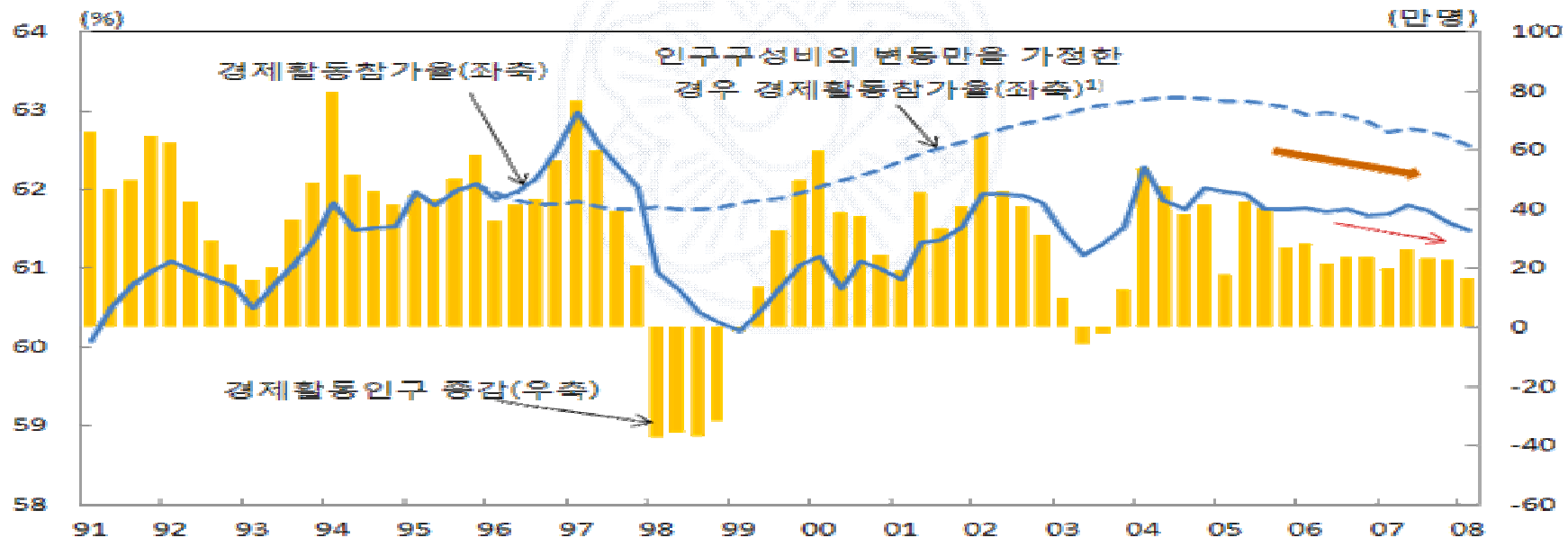


Ⅲ. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

베이비 붐 세대('55~63년 출생)가 40대에서 50대로 진입하기 시작한 2005년 이후 경제활동참가율의 구조적 하락

경제활동참가율과 경제활동인구 변동 추이



주 : 1) 연령별 경제활동참가율을 1995년 수준으로 고정한 후 인구구성비 변동을 적용한 경향을

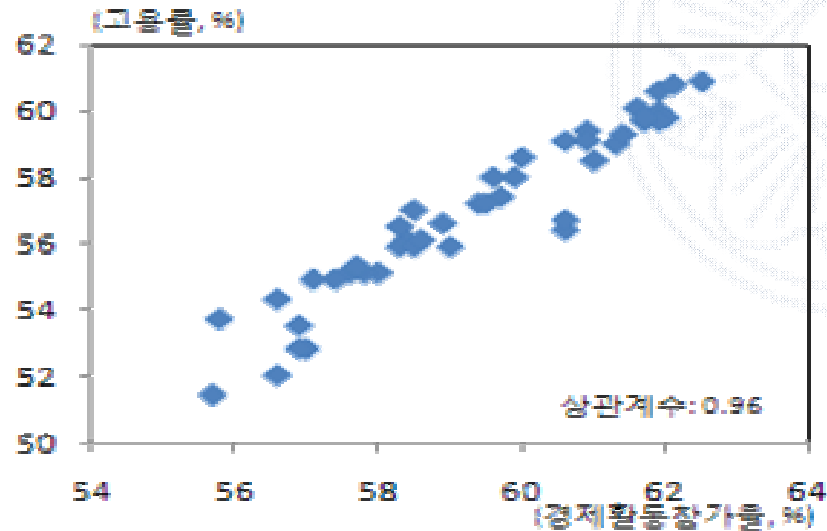
III. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

경제활동참가율의 하락에 따른 노동공급 둔화는 고용률 하락 압력으로 작용

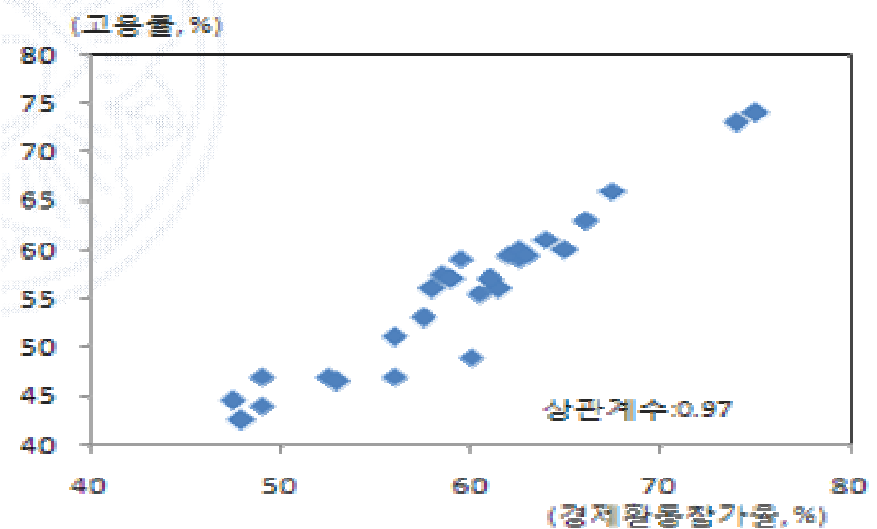
경제활동참가율과 고용률의 상관관계

OECD 국가(Cross Section)



* 2000년 각국 고용률 및 경제활동참가율

한 국(Time Series)



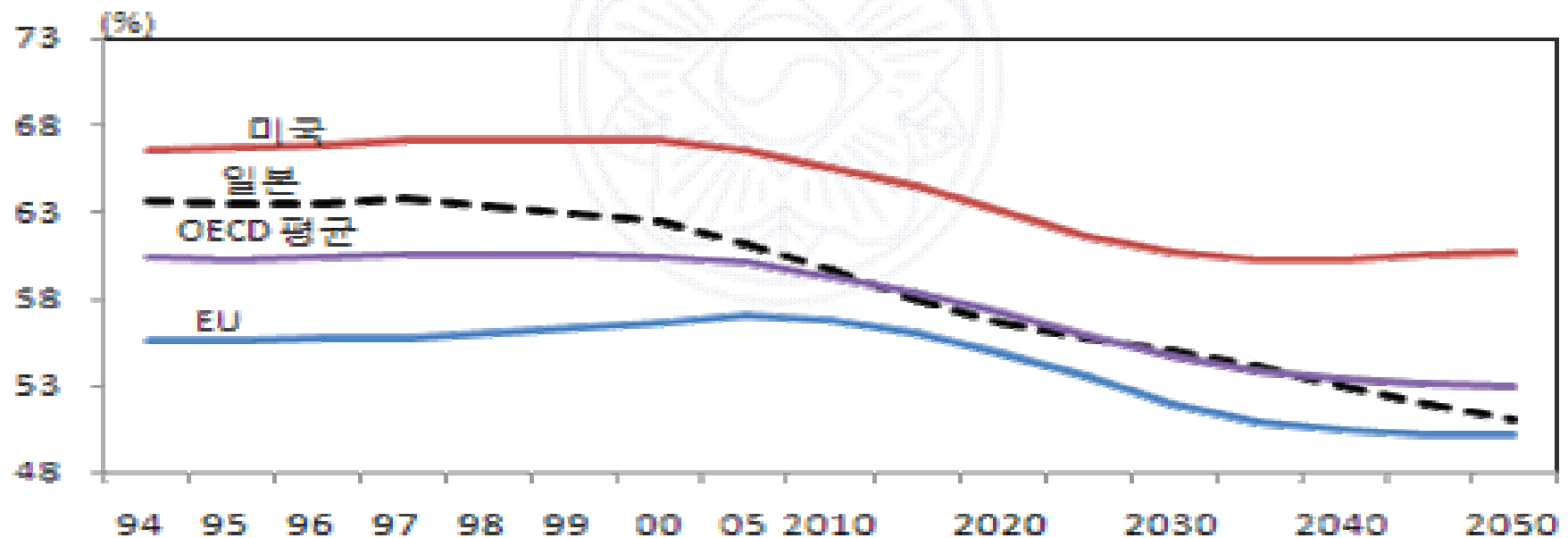
* 1963 ~ 2007년중 고용률 및 경제활동참가율

III. 고용부진 원인

4. (구조적 요인) 인구구조 변화에 따른 노동공급 둔화

OECD(2006)는 향후 미국, 일본 등 주요 선진국에서 인구고령화에 따른 경제활동참가율 하락 추세가 노동시장의 주요 현안사항으로 대두될 것이라고 지적

주요 선진국의 경제활동참가율 전망



<참 고> 인구구조의 변화가 고용증감 규모에 미친 영향

□ 요인분해식

$$\Delta \text{고용률} = \underbrace{\sum_{i=1}^n [(\Delta \text{인구비중}_i) \times (\overline{\text{고용률}_i})]}_{\text{인구구조 변화에 의한 변동}} + \underbrace{\sum_{i=1}^n [(\Delta \text{고용률}_i) \times (\overline{\text{인구비중}_i})]}_{\text{여타 요인에 의한 변동}},$$

단, i 는 성·연령별 그룹, $\bar{}$ 는 기간중 평균을 각각 표시

□ 요인분해 결과

08.1 ~ 5월중 고용률 하락(전년동기대비 0.12%p)의 약 42%는
인구구조의 변화(고령화)에 기인

고용률 변동의 요인별 분해

(전년동기대비 변동폭, %p)

	2007.1/4	2/4	3/4	4/4	2008.1 ~ 5월
■ 고용률 변동	+0.07	+0.12	+0.14	+0.06	-0.12
- 인구구조변화	-0.14	-0.13	-0.11	-0.10	-0.05
- 기타 요인	0.21	0.24	0.25	0.16	-0.07

<참 고> 인구구조의 변화가 고용증감 규모에 미친 영향

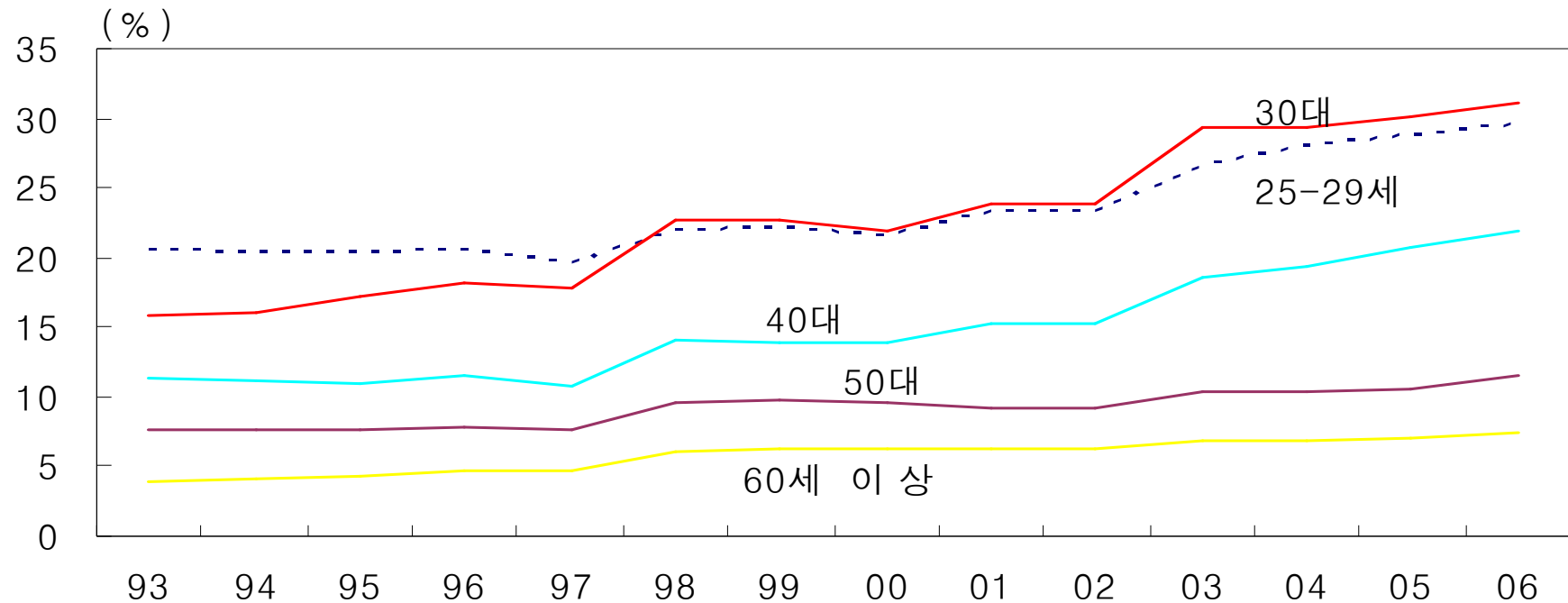
- ⇒ 동 결과를 토대로 시산한 결과, 금년 1~5월중 인구구조가 2007년과 동일하였다면 고용증가 규모는 2만명 정도 더 많았을 것으로 추정
- 금년중 고용증가폭 축소(2007년 하반기 29만명 → 08.1~5월 20만명)의 약 22%가 인구구조변화에 기인

Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(공급측면) 청년층 고학력화의 급속한 진행

연령별 대졸자 비중



Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(공급측면) 청년층 고학력화의 급속한 진행

대학재학 이상 청년층 인구 추이

(만명, %)

	2005	2006	2007		2008.1~5월
			1~5월		
재학생 및 졸업자	460.4 (67.0)	471.1 (69.9)	480.1 (72.2)	479.0 (71.7)	483.9 (73.3)
재학생 ¹⁾	183.5 (26.7)	186.9 (27.7)	189.8 (28.5)	188.8 (28.3)	187.9 (28.4)
졸업자	276.9 (40.3)	284.2 (42.2)	290.3 (43.6)	290.2 (43.4)	296.0 (44.8)

주 : 1) 대학 휴학생 포함

2) ()내는 20~29세 생산가능인구에서 차지하는 비중(%)

Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(공급측면) 고학력 청년층의 절대 다수가 민간 중소기업은 기피하고 공무원, 공기업 및 교원, 전문직, 대기업 등에 취업을 희망

청년층의 취업준비 대상 기업 또는 직업 비중¹⁾

(구성비, %)

일반기업체	언론사 및 공영기업체	교원임용	일반직 공무원	고시 및 전문직	기능분야 및 기타
16.5	7.2	9.1	36.9	11.8	18.4

주 : 1) 청년층 취업준비자 기준(2007년)

Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(수요측면) 외환위기 이후 구조조정 영향 등으로 고학력 청년층이 선호하는 양질의 일자리는 크게 줄어듦

청년층 선호 일자리수의 변동 추이

(만명)

	1995	1998	2000	2002	2004	2006
대 기 업 ¹⁾	251.1	204.1	163.7	178.4	187.0	191.7
공 무 원	87.1	84.4	83.7	86.9	91.9	90.5
금 융 업	71.1	66.3	61.4	63.3	58.3	62.0

주 : 1) 종업원수 300인 이상 기준. 공장, 지사(지점, 영업소 등) 등 사업장 기준으로 분류

	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007
■ 대기업 ¹⁾ 신규채용(명)	24,449	17,474	16,355	12,209	18,918	18,965	17,681

Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(수요측면) 전문지식·경험을 갖춘 경력직에 대한 채용이 확대되면서
신규대졸자에 대한 노동수요에 부정적 영향

기업규모별 신규 노동시장 참가자 및 경력자 채용 추이

		(구성비, %)					
		2002	2003	2004	2005	2006	2007
신입직	대기업	63.5	65.7	55.9	77.8	73.9	61.8
	중소기업	63.1	65.4	55.1	62.6	68.7	58.2
	전체기업	63.4	66.0	55.2	71.6	72.1	63.5
경력직	대기업	36.5	34.3	44.1	22.2	26.1	38.2
	중소기업	36.9	34.6	44.9	37.4	31.3	41.8
	전체기업	36.6	34.0	44.8	28.4	27.9	36.5

III. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(수급불일치) 취업준비 등으로 경제활동에 참가하지 않는 청년층이 크게 늘어나 고용이 부진함에도 실업자수는 감소

청년층 고용사정개황

								(만명)	
	2005	2006	2007					2008	
			연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	4~5월
20대 인구	687.4	674.1	665.3	669.0	665.9	664.0	662.2	661.6	658.9
취업자	420.7	406.1	399.2	400.6	400.7	398.6	396.8	391.9	392.6
실업자	35.2	34.0	30.6	32.2	31.4	29.5	29.3	30.8	30.4
비경제활동인구	231.6	234.1	235.5	236.2	233.7	236.0	236.1	238.9	236.0

Ⅲ. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(수급불일치) 대학 졸업후 학원 등에서 취업을 준비하고 있는 인원이
전체 대졸 비경제활동인구의 절반 정도를 차지

대졸 취업준비자 비중¹⁾ 추이

(구성비, %)

2004	2005	2006	2007		2008.1~5월
			1~5월		
33.7	38.4	45.5	46.4	45.8	48.5

주 : 1) 취업준비자(취업을 위한 학원 및 기관 통학 포함)/대졸자 비경제활동인구

III. 고용부진 원인

5. (구조적 요인) 노동수급불일치로 인한 청년고용 부진

(수급불일치) 근무환경이 상대적으로 열악하여 청년층이 기피하는
소규모 업체에서는 만성적인 인력부족을 겪고 있음

기업규모별 인력부족률¹⁾ 비교(2008년)

(천명, %)

구 모	5 ~ 9인	10 ~ 29인	30 ~ 99인	100 ~ 299인	300인 이상
고용규모 ²⁾	1,384	1,968	1,731	1,150	1,535
(비중, %)	(17.8)	(25.3)	(22.3)	(14.8)	(19.8)
인력부족률(%)	4.3	3.4	2.6	2.4	1.3

주 : 1) 인력부족률= 부족인원/(현원+부족인원) 2) 인력수요동향조사 근로자수 기준

III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(IT산업 중심의 산업구조) 고용창출력이 낮은 IT산업 등의 비중 증가

* IT산업이 GDP에서 차지하는 비중(%) :

'95년 3.6 → '00년 8.4 → '05년 13.4 → '07년 15.0 → '08.1/4분기 16.0

정보통신산업의 고용계수¹⁾ 및 고용유발계수²⁾

(명/10억원)

	고용계수			고용유발계수		
	1995	2000	2003	1995	2000	2003
정보통신산업	13.2	5.5	3.7	21.7	11.4	7.3
비정보통신산업	10.4	7.8	7.5	15.2	12.2	11.8
전 산업	10.5	7.6	7.1	17.1	12.0	11.2

주 : 1) 산출액 10억원의 생산에 직접 필요한 피용자수(피용자수÷2003기준 실질산출액(10억원))

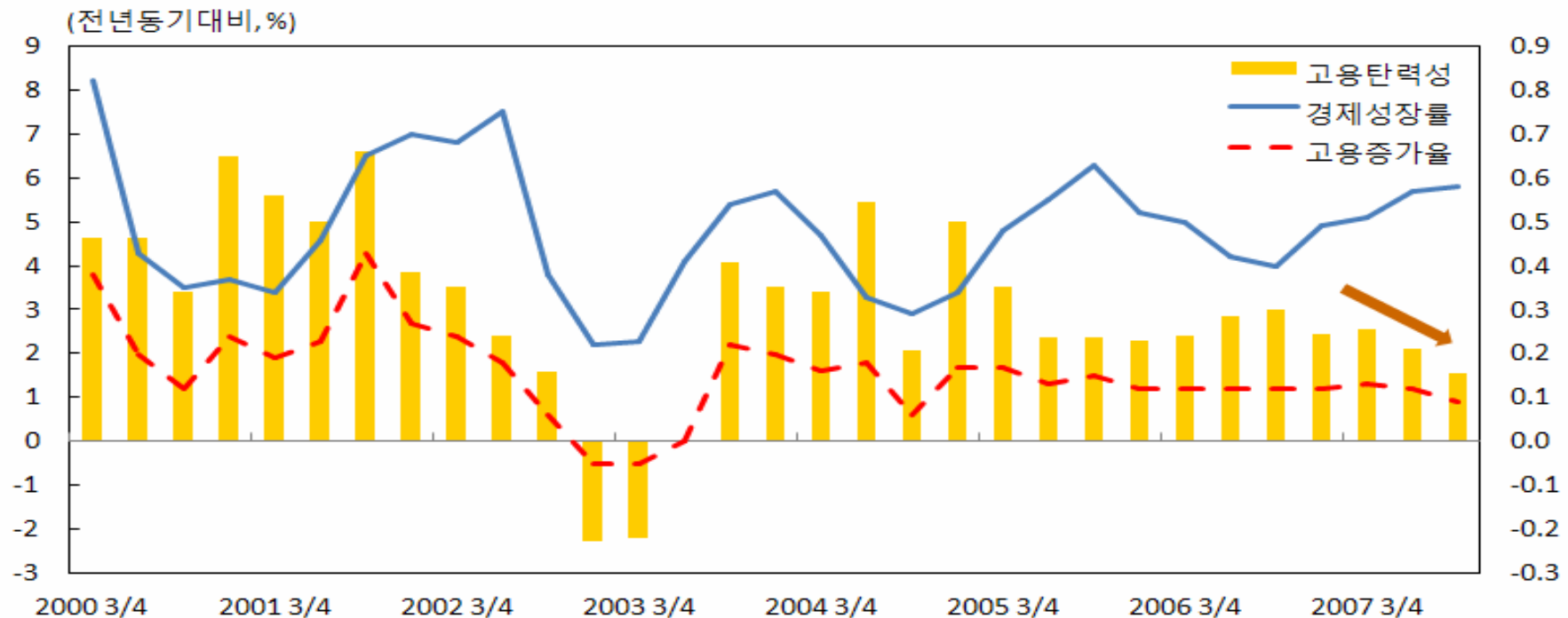
2) 산출액 10억원의 생산에 직접 필요한 피용자뿐만 아니라 생산파급과정에서 간접적으로 필요한 피용자까지 포함(고용계수×생산유발계수)

III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(IT산업 중심의 산업구조) 이에 따라 성장의 고용창출력 약화

성장률, 고용증가율 및 고용탄력성 추이



III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(수출주도형 성장구도와 중간재의 높은 수입의존)
2000년대 들어 정보통신산업이 높은 신장세를 지속하며 성장을 주도하고 있으나 핵심부품의 국산화 수준이 낮아 성장의 파급효과가 약화

정보통신업¹⁾의 성장률²⁾ 및 비중

	1990	1995	2000	2005	2006
GDP 성장률	9.2	9.2	8.5	4.2	5.0
정보통신업 성장률	13.2	19.9	33.8	13.5	13.3
對GDP 비중	3.2	3.8	9.5	15.0	16.2
GDP 성장 기여도	0.4	0.7	2.6	1.9	2.0
비정보통신업 성장률	8.8	5.0	5.9	2.8	3.4

주: 1) 정보통신기기제조업(사무, 계산 및 회계용기계, 반도체 및 통신기기)과
정보통신서비스(통신업, 방송, S/W와 컴퓨터관련서비스) 포함

2) 실질 기준

III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

산업별 국산화율¹⁾

	1980	1985	1990	1995	2000	2003
자동차	67.1	76.1	86.7	85.4	89.1	88.6
일반기계	75.7	75.2	78.4	78.6	82.8	84.1
철강	79.7	82.5	82.5	82.0	81.7	82.4
섬유	80.7	78.4	79.6	74.8	79.0	78.0
가전	70.5	67.8	73.7	76.0	72.4	71.7
석유화학	80.3	72.6	69.5	72.9	71.0	70.9
조선	58.0	72.9	76.7	69.5	74.6	69.7
통신기기	61.5	63.2	67.8	64.4	46.8	48.4
반도체·전자부품	63.3	52.8	56.7	55.8	45.6	48.3
컴퓨터	60.5	57.3	62.3	54.6	57.4	43.6

주 : 1) 국산화율=(국산중간재/중간투입액)×100

- ▶ 「생산증가 → 고용 및 소득증가 → 소비증가 → 투자증가」의 선순환이 이루어지지 못하고 있는 상황

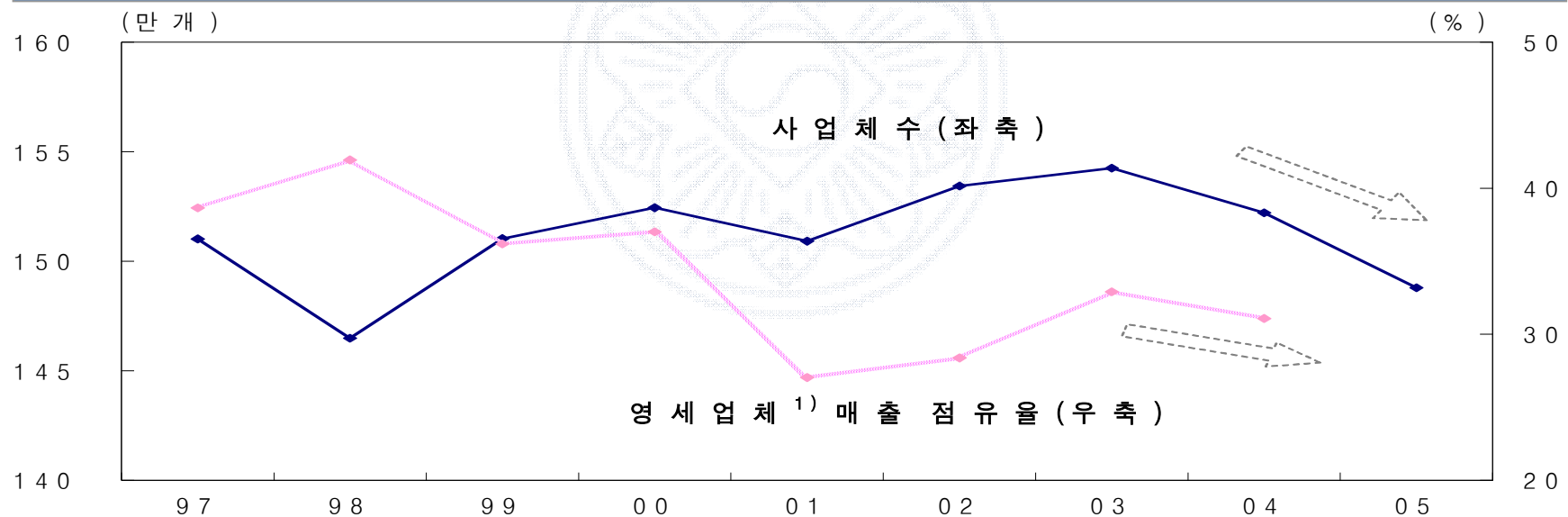
Ⅲ. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(자영업 구조조정)

도소매·음식숙박업의 경우 2차례 창업붐(99~00,02년)으로 경쟁이 심화됨에 따라 2003년 이후 영세업체 위주로 사업체수가 축소

도소매·음식숙박업 구조조정 관련 지표



주 : 1) 종업원 1~4인 업체 기준

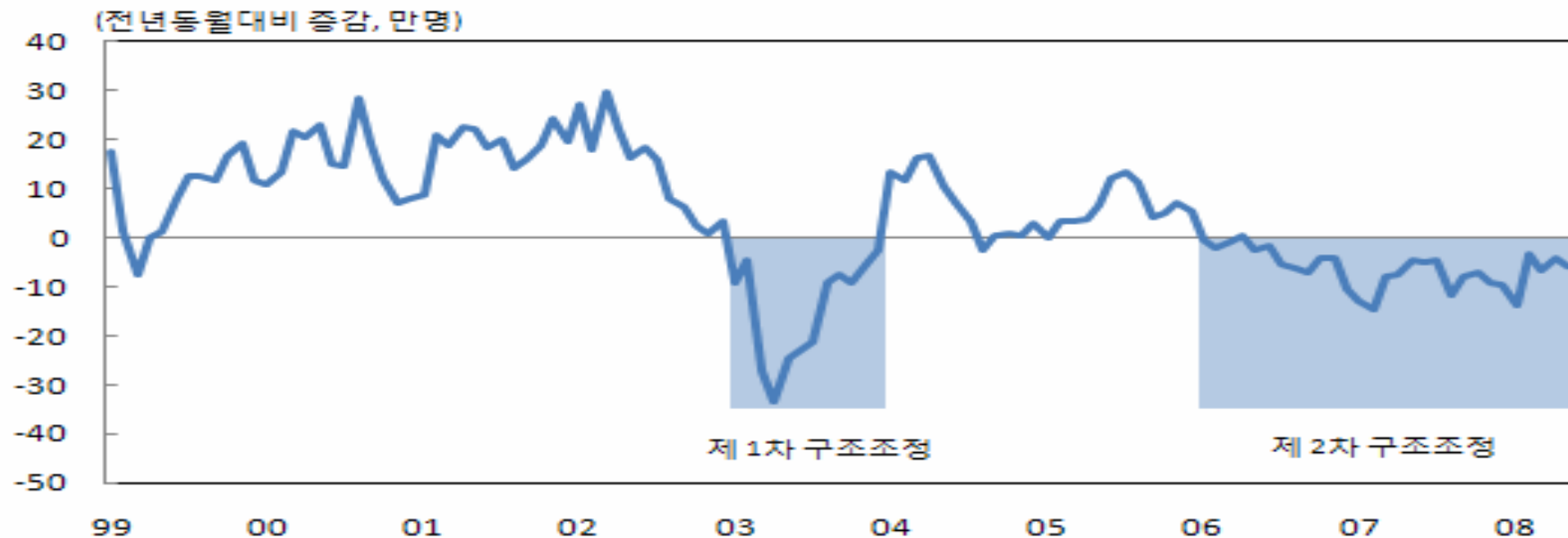
III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(자영업 구조조정)

2006년 이후 영세 도소매업체를 중심으로 제2차 자영업부문 구조조정이 진행

자영업주 증감 추이



III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(자영업 구조조정)

2006년 이후 영세 도소매업체를 중심으로 제2차 자영업부문 구조조정이 진행

유형별 자영업주 증감 추이

(전년동기대비, 기간중평균, 만명)

	‘99.1 ~ 02.12	‘03.1 ~ 12 (제1차 구조조정)	‘04.1 ~ 05.12	‘06.1 ~ 08.5 (제2차 구조조정)
자 영 업 주	14.4	-14.8	6.5	-6.2
- 고 용 주	5.6	1.3	1.8	-4.5
(1 ~ 29인)	..	..	..	-3.9
(30인 이상)	..	..	..	-0.6
- 자 영 자	8.7	-16.0	4.7	-1.7

Ⅲ. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(자영업 구조조정)

2006년 이후 영세 도소매업체를 중심으로 제2차 자영업부문 구조조정이 진행

산업별 자영업주 증감 추이

(전년동기대비, 기간중평균, 만명)

	제1차 구조조정기	제2차 구조조정기	
	2003.1~12	2006.1~2007.12	2008.1~5
농 립 어 업	-7.4	-2.9	-3.1
제 조 업	-4.2	-1.0	2.1
건 설 업	5.0	-2.1	-4.0
서 비 스 업	-8.6	0.6	-1.8
(도소매·음식숙박)	-7.1	-6.4	-4.5
(개인서비스업)	-2.7	2.2	-1.8

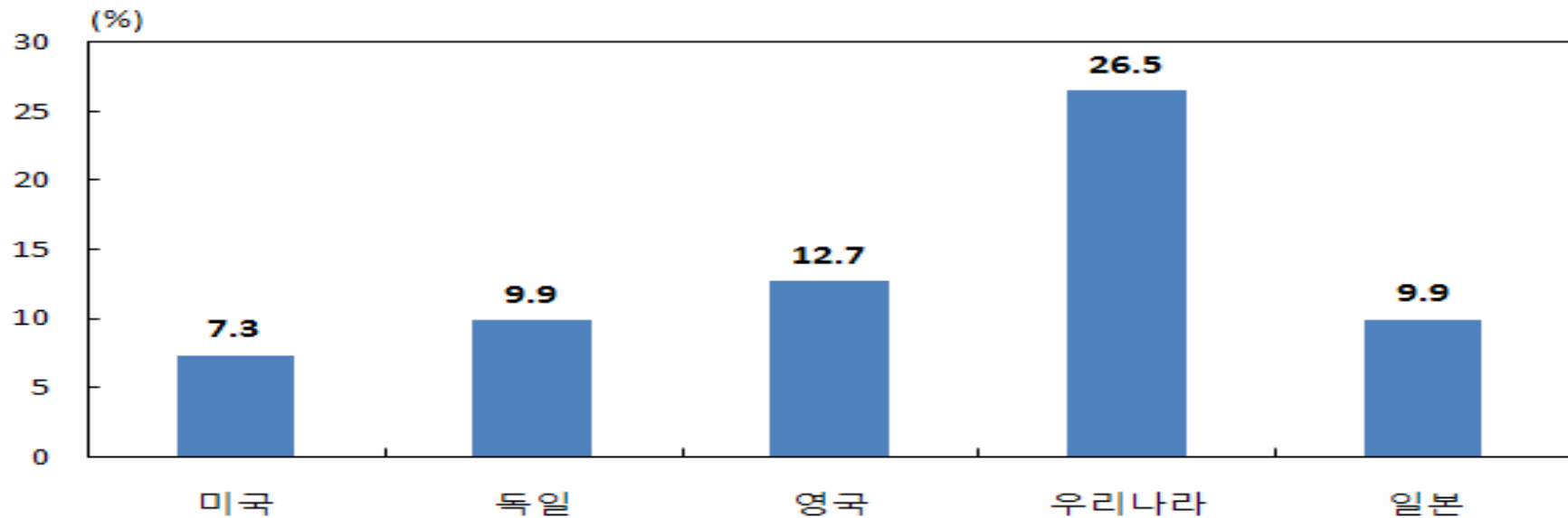
III. 고용부진 원인

6. (구조적 요인) 경제·산업구조 변화에 따른 고용창출력 약화

(자영업 구조조정)

우리나라의 자영업주 비중은 주요 선진국을 크게 상회하는 수준으로, 향후 기업의 대형화, 자동화 등에 따라 계속 낮아질 전망

주요국의 자영업주 비중



주 : 1) 종업원 1~4인 업체 기준

III. 고용부진 원인

7. (제도적 요인) 최근 노동관련 제도변경에 따른 부정적 영향

(비정규직 보호법 시행)

「비정규직 보호법」 시행(2007.7.1.)에 따른 고용비용 증가로 기업들이 신규채용을 억제하였을 가능성

비정규직¹⁾ 증감 추이

(전년동기대비 증감, 천명)

규모별	차별금지규정 적용 시기	2004	2005	2006	2007	2008
5-99인	2009.7.1일	149 (94)	73 (90)	57 (35)	-2 (-76)	-84 (-154)
100-299인	2008.7.1일	54 (49)	44 (51)	-5 (-20)	5 (9)	-25 (-21)
300인 이상	2007.7.1일	38 (32)	43 (38)	-22 (-15)	-1 (-2)	-19 (-24)
총합계	-	240 (175)	160 (179)	29 (-1)	2 (-69)	-128 (-198)

주 : 1) 「비정규직 보호법」 적용대상 기준 2) ()내는 기간제 비정규직 증감

III. 고용부진 원인

7. (제도적 요인) 최근 노동관련 제도변경에 따른 부정적 영향

(방문취업제 시행)

「방문취업제」 시행(2007.3월) 이후 방문동포*들의 취업이 지속적으로 늘어나면서 내국인 저숙련 근로자의 취업에 부정적 영향을 미치는 가운데 고용통계에는 제대로 포착되지 못하고 있을 개연성

* '08.5월말 현재 방문취업자는 총 29만명이며 이중 금년 1~5월중 신규 입국자는 6만명 정도로 추산(법무부)

— 특히 남성 건설일용직과 소매·음식숙박업의 여성 서비스 일자리를 구축하는 효과가 큰 것으로 추정

<참 고> 경제활동참가율 결정모형을 이용한 고용변동요인 분석

□ 경기적 요인에 의한 경제활동참가율 변동치를 추정한 다음
이를 바탕으로 고용변동 규모를 추산

○ 최근 우리나라 고용부진은 실업률은 하락하는 상태에서 경제활동참가율의 하락 및 비경제활동인구의 큰 폭 증가를 동반하고 있으므로 동 방법을 적용한 요인분석이 적절한 것으로 판단

	2007.1/4	2/4	3/4	4/4	2008.1 ~ 5월
실업률(%) ¹⁾	3.3	3.3	3.2	3.2	3.1
경제활동참가율(%) ¹⁾	61.9	61.8	61.8	61.8	61.6
비경제활동인구 증감 (전년동기대비, 만명)	20	14	14	19	26

주 : 1) 계절조정 기준

<참 고> 경제활동참가율 결정모형을 이용한 고용변동요인 분석



<참 고> 경제활동참가율 결정모형을 이용한 고용변동요인 분석

경제활동참가율의 노동수요 변화에 대한 반응도

성별.연령별

	15 ~ 19	20 ~ 24	25 ~ 29	30 ~ 39	40 ~ 49	50 ~ 59	60세 이상
남 성	-0.86	0.52***	0.56**	0.07	-0.10	-0.05	0.89***
여 성	0.79	0.40*	0.99***	0.16	0.33***	0.70***	0.64***

교육정도별.성별

		반응도		Adjusted	LM(4)1)
고졸 이하	1.19***	0.21***	0.71***	0.83	0.27
대졸 이상	0.26**	0.12***	0.93***	0.97	0.28

주: 1) 잔차항의 계열상관 여부를 검정하기 위한 Breusch-Godfrey Lagrange Multiplier 검정통계량의 p값 (H0 : 계열상관이 존재하지 않는다)

2) ***, **, *는 각각 1%, 5%, 10% 수준에서 유의함을 나타냄

<참 고> 경제활동참가율 결정모형을 이용한 고용변동요인 분석

□ 최근 고용증가폭 축소분(△9만명 : 07.하반기 +29만명 → 08.1~5월 +20만명)의 절반 정도(4.9만명)가 내수둔화 등 경기적 요인에 기인한 것으로 추정

* 추정 모형 : $lfpr_{i,t} = c_{i,t} + \alpha(Demand)_t + \beta lfpr_{i,t-1} + \gamma Trend + \epsilon_t$

단, $lfpr_{i,t}$: 경제활동참가율, $Demand_t$: 경기(수요) 변동, $Trend$: 추세 변동, i : 연령그룹.
대상기간은 1990.1/4 ~ 2008.1/4분기, $Demand_t$ (경기변동) 변수로는 최근 국내 고용변동이 내수변동과 밀접히 연관되어 있으므로 GDP 내수 순환변동치를 사용

순 서

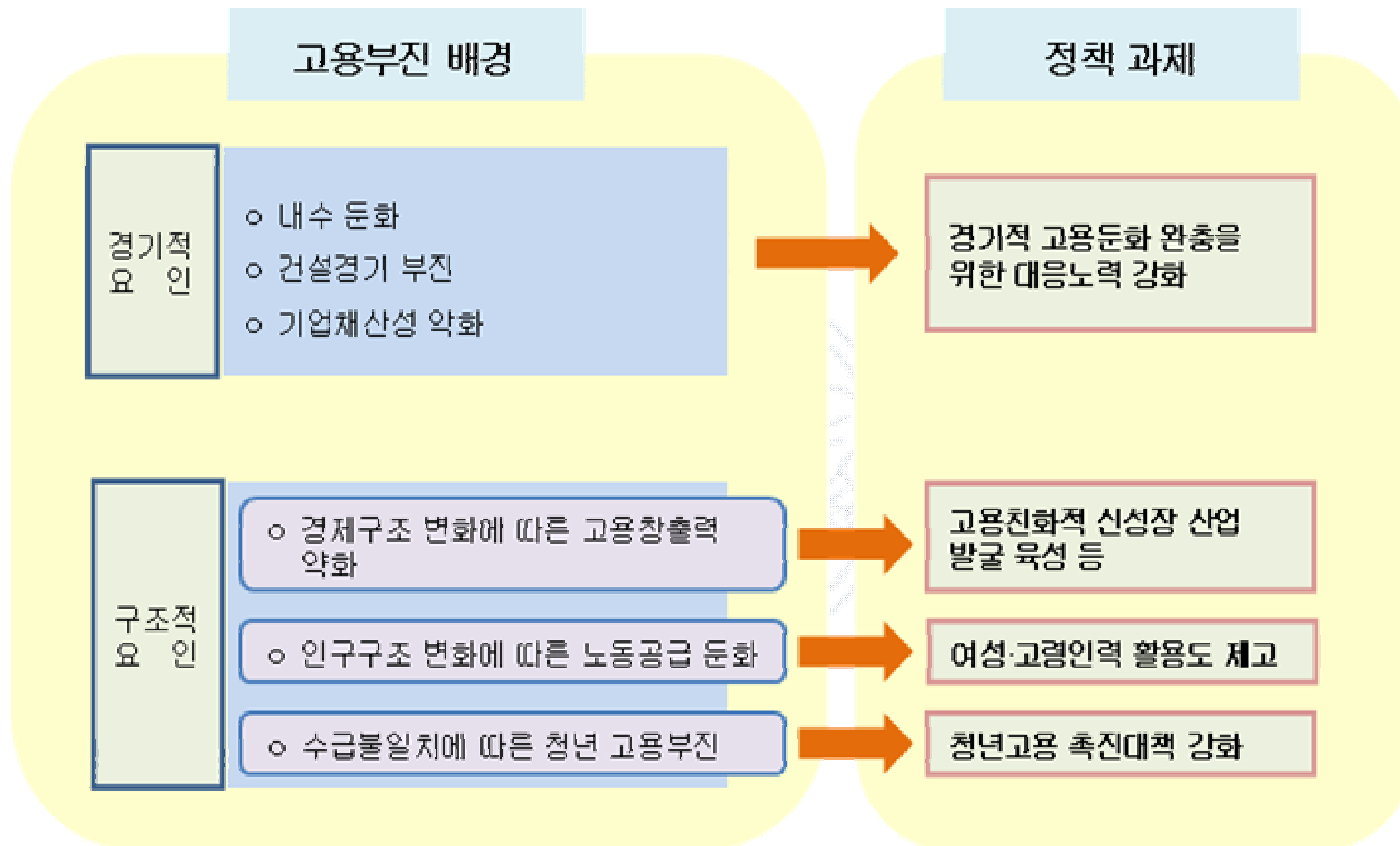
I. 고용통계 관련 용어

II. 고용 동향

III. 고용부진 원인

IV. 정책 과제

IV. 정책과제



IV. 정책과제

1. 경기적 고용둔화 완충

가. 근로빈곤층이 노동시장에서 이탈하지 않도록 적극적 노동시장 정책수단 활용

나. 고용지원서비스 인프라를 대폭 확충하여 직접적으로 관련 고용을 창출함과 동시에 구직자와 일자리 매칭 활성화로 고용증대 도모

○ 특히 영세 자영업자의 전직지원 강화, 임시·일용직 등에 대한 적극적 취업알선 등 취약계층에 대한 고용서비스 확대에 노력

다. 경기적 고용둔화 충격 완화의 일환으로 「방문취업제」, 「비정규직 보호법」 등이 고용에 미치는 부정적 영향을 최소화하는 방안에 대해서도 적극 검토할 필요

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

가. 수출호조의 내수·고용 파급효과 확대 방안 마련

- 대기업-하청 계열기업간 교차납품 확대 유도 등을 통해 수출 대기업이 부품·소재 조달처를 국내로 전환하도록 적극 유도
- 국산자본재 이용 확대, 핵심 생산시설의 국내 유지 등을 통해 수출의 국내투자 유발효과를 강화
- 부품소재전문 중견기업을 육성함으로써 국내에서 핵심부품을 조달할 수 있는 풀세트(full-set)형 산업구조를 형성

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

나. 신성장 동력 발굴

- 수출주도형, IT산업 중심의 경제구조에 기인한 구조적 고용부진에 대응하여 고용창출 효과가 큰 성장동력 산업을 지속적으로 발굴·육성
- 양질의 일자리 창출효과가 큰 지식기반 서비스업 등을 차세대 성장동력 산업으로 육성

다. 고용창출력이 큰 중소기업 육성

- 시장진출입 규제 완화

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

라. 여성·고령인력 활용도 제고

- 고령화의 급속한 진전에 따른 노동공급 감소에 대응하여 여성
· 고령인력 활용도 제고를 통해 고용률을 높이는 것이 시급
- 여성의 육아부담 완화, Part-Time 일자리 및 탄력적 근로시간제
확대 등을 통해 여성의 경제활동 참여를 확대하고 임금피크제
도입 확대 등 고령자 고용대책도 점차 강화해 나갈 필요

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

마. 노동수급 미스매치 해소

- 청년층 고용부진은 노동수급 미스매치에 따른 구조적 문제
이므로 개선 노력을 배가할 필요
- 고학력 인력의 과잉공급 해소 및 양질의 일자리 창출과 함께 청년층의 기대를 조정하기 위한 직업진로 지도 및 재교육 강화, 인턴 등 직장체험 확대, 학교와 노동시장간 연계 강화 등 추진
- 또한 인적자원의 질 및 고용가능성을 제고하고 청년층의 고학력화 현상이 취업기회 및 생산성 확대로 이어지는 긍정적인 효과를 발휘할 수 있도록 유도

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

바. 저숙련·저학력 계층 지원

- 저숙련·저학력 계층이 비경제활동인구로 고착되지 않도록 교육·훈련 프로그램 확충 등 대책을 마련

저학력층관련 산업 및 직업의 고용 현황

단위: %

	산업별		종사상지위별	직업별
	농업	소매·음식숙박업	자영업자 ¹⁾	도소매판매직
고졸취업자/전체취업자 ²⁾	94.7	73.7	81.2	71.4
고용비중 ³⁾ (2000년 → 2006년)	10.6 → 7.7	20.6 → 18.6	29.9 → 15.7	13.2 → 11.0

주 : 1) 무급가족종사자 포함, 고용주 제외

2) 2006년 현재 기준, 전체 취업자중 고졸이하 인구의 비중은 61.2%,

3) 해당 부문 취업자/전체 취업자

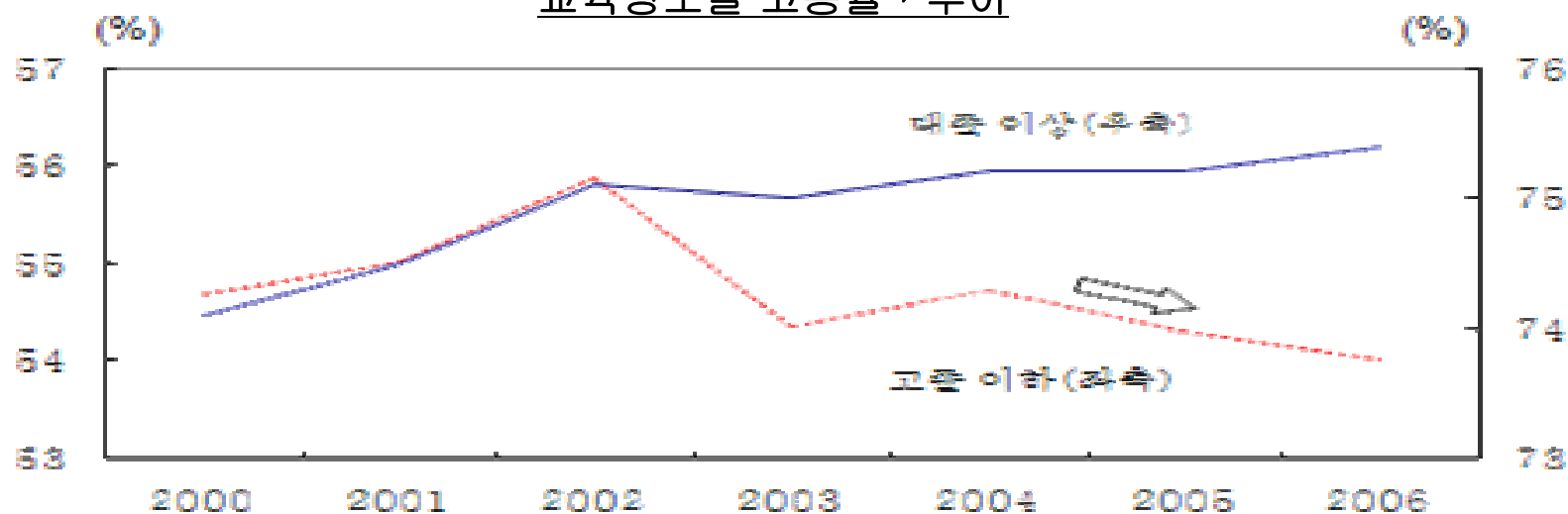
IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

바. 저숙련·저학력 계층 지원

- 저숙련·저학력 계층이 비경제활동인구로 고착되지 않도록 교육·훈련 프로그램 확충 등 대책을 마련

교육정도별 고용률¹⁾ 추이



주 : 1) 구직기관 4주 기준

자료 : 통계청, 경제활동인구조사

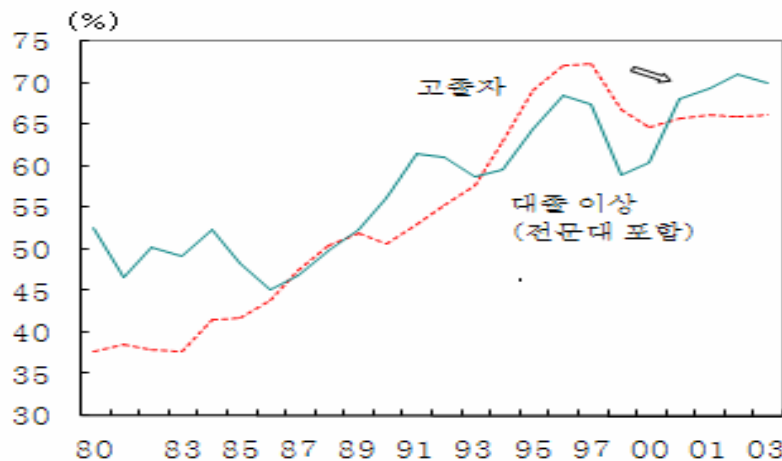
IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

바. 저숙련·저학력 계층 지원

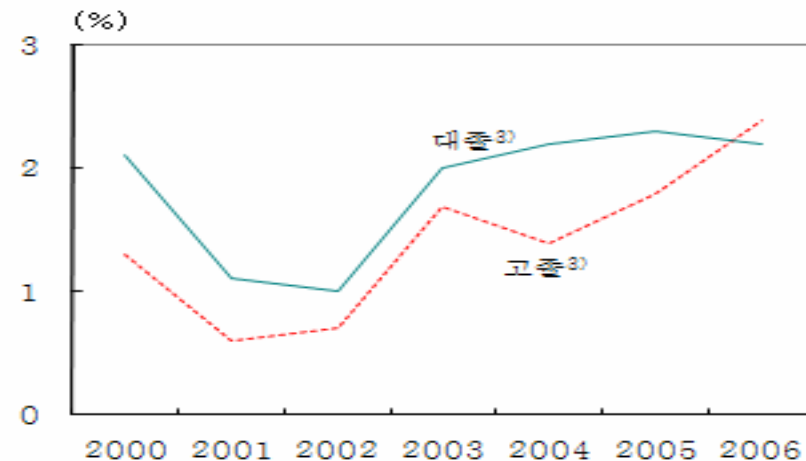
- 저숙련·저학력 계층이 비경제활동인구로 고착되지 않도록 교육·훈련 프로그램 확충 등 대책을 마련

청년층 고졸자와 대졸자의 취업률¹⁾ 추이



주 : 1) 취업자/(졸업자 - 상급학교 진학자)

청년층¹⁾의 학력별 구직단념자 비중²⁾ 추이



주 : 1) 20대 기준, 2) 비경제활동인구 대비, 3) 중퇴자 제외

IV. 정책과제

2. 구조적 고용부진 요인에 대한 대응 강화

사. 고용정책 패러다임 전환

- 노동정책의 초점을 일자리의 양 즉 고용탄력성이나 평균 임금의 변화에만 두는 것은 바람직하지 않은 방식일 수 있음
- 고소득부문(high-earnings sectors) 고용탄력성 또는 고용 증가(employment intensity), 저소득층 부문의 소득 변화 등을 중시

아. 노동시장의 분리 해소

- 정규직/비정규직, 노조원/비노조원 등 노동시장 이원화를 해소
- 노동시장의 분리는 생산요소 분배의 왜곡을 초래함으로써 효율성의 원천인 총요소생산성(TFP)의 손실을 초래하고 경제성장 성과의 균등한 분배도 저해